

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ И РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН



Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир
хана

**Габдуалиева Р.С.,
Дошаева Р.С.,
Казамбаева А.М.,
Айешева Г.А.**

**Территориальное развитие национальной экономики в условиях
межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества**

монография

Уральск, 2014

УДК:332.14
ББК:65.046.1
Т-35

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

Рекомендовано изданию научно-техническим советом Западно-
Казахстанского аграрно-технического университета имени
Жангир хана Протокол № 9 от 22. 08.2014

Научный редактор

доктор экономических наук, профессор Капанова С.Т

Рецензенты:

Капанова С.Т д.э.н., профессор, заместитель директора по науке и
международным связям института АТиСО, ЗКИГУ
Гиззатова А.И д.э.н., профессор ЗКАТУ имени Жангир хана

Авторы: Габдуалиева Р.С., Дошаева Р.С.,
Казамбаева А.М., Айешева Г.А.

Т-35 Территориальное развитие национальной экономики в условиях
межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества /
Габдуалиева Р.С., Дошаева Р.С., Казамбаева А.М., Айешева Г.А. /
Научное издание. Уральск: Зап.-Казахст. аграр.-техн. ун.-т им. Жагир
хана, 2014. 79 с.

В монографии рассматриваются вопросы территориального развития национальной экономики, правильного сочетания интересов государства с интересами каждого региона или республики с учетом межрегионального взаимодействия. В этом плане изучение данной темы представляется актуальным в контексте территориального развития национальной экономики в условиях межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества.

Издание предназначено специалистам, научным работникам, преподавателям, студентам и магистрантам, интересующихся проблемами развития национальной экономики в условиях интеграционных процессов.

ISBN

УДК:332.14
РББК:65.046.1

РГП «Западно—Казахстанский аграрно-технический университет
имени Жангир хана, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	4
1.1 Сущность и особенности территориального развития.....	4
1.2 Институциональные условия развития приграничного сотрудничества и межрегионального взаимодействия.....	11
1.3 Мировой опыт развития территориальной отраслевой структуры.....	18
ГЛАВА 2. СТРУКТУРА И ДИНАМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА И ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ.....	23
2.1 Современное состояние основных отраслей экономики РК.....	23
2.2 Анализ состояния экономических отраслей в условиях приграничного сотрудничества и межрегионального взаимодействия.....	37
2.3 Факторы формирования интеграционных объединений.....	49
ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	56
3.1 Совершенствование организационного механизма территориального развития.....	56
3.2 Совершенствование экономического механизма территориального развития.....	62
3.3 Перспективы интеграционных процессов в условиях межрегионального развития и приграничного сотрудничества.....	69
Заключение.....	74
Список использованной литературы.....	76

Введение

В настоящее время в Казахстане поставлена приоритетная задача - разработать новую, современную концепцию территориального развития, которая будет направлена на активизацию экономической деятельности в развитых региональных центрах, способных стать локомотивами экономической модернизации страны в целом, а также сформировать эффективную экономическую специализацию регионов. В стране в силу различия географического положения, природно-климатических условий, демографического положения, истории развития регионов, и других факторов – регионы имеют разный уровень социально-экономического развития. Такая ситуация порождает за собой немало серьезных социально-экономических проблем, вследствие чего государство стремится улучшить жизненный уровень в отсталых регионах страны, проводя региональную политику, которая направлена на выравнивание условий и повышения уровня развития таких регионов.

На современном этапе экономического развития особенно важно дальнейшее совершенствование разделения труда между регионами путем объединения и согласования их трудовых усилий, правильного сочетания интересов государства с интересами каждого региона или республики с учетом межрегионального взаимодействия.

Вопросы территориальной организации, как и развития всего народного хозяйства, ставятся в качественно иной плоскости, их решение подчинено приоритету социальных целей, интересов и потребностей человека, для реализации которых есть только один путь - повышение эффективности общественного производства.

Территориальное разделение труда и рациональная рыночная специализация регионов при организации правильных экономических связей между регионами и внутри них будут способствовать повышению уровней экономического развития, необходимому расширению производства и его эффективности. Все эти взаимоотношения нуждаются в фундаментальных работах по теоретико-методологическому обоснованию эффективного развития экономики Казахстана, в разработке возможных путей и механизмов его достижения при усилении межрегионального взаимодействия. Поэтому огромную роль в развитии экономики области играет именно региональное взаимодействие и приграничное сотрудничество. Большую роль в приграничном сотрудничестве играет проблема повышения конкурентоспособности экономики.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

1.1 Сущность и особенности территориального развития

Проблемы территориального развития носят объективный характер. Они характерны для большинства стран мира и связаны с диспропорциями развития отдельных территорий и промышленных центров на внутри территориальном экономическом пространстве. В условиях реформирования хозяйственных отношений в Казахстане диспропорции приобрели особо острый характер. Это обусловлено чрезвычайно широким диапазоном социально-экономических, промышленных, географических, климатических и других контрастов, усиливающихся сложной и разнообразной внутренней отраслевой структурой промышленности, национальными противоречиями после распада Советского Союза, политической нестабильностью и другими объективными и субъективными факторами.

Давно существует проблема соединения интересов и территориальных частей страны во многих государствах. Государствами вырабатываются общие принципы и различные механизмы результативных действий в этой области. Устройство государства каждой страны, ее региональная политика и методы регулирования регионального развития гораздо более индивидуальны, если социально-экономическая политика страны в целом основывается на более универсальных механизмах рыночной экономики. Территориальное регулирование страны является составной частью управления экономикой, которая отражает пространственный аспект процессов воспроизводства.

Различные части страны значительно отличаются друг от друга природными и экономическими условиями. Территориальное подразделение специализируясь на выпуске одного или нескольких видов продукции и услуг, получает в результате отсутствующие товары и услуги. Таким образом происходит обмен результатами труда, также формируется разделение труда между отдельными территориями страны, которое называется географическим или территориальным.

Территориальное развитие – это одна из закономерностей развития экономики и характерна для экономической системы.

Территориальное развитие — это объективно сложившаяся система функционирования субъектов территории, основанная на устойчивом и сбалансированном воспроизводстве социально-экономического, природно-ресурсного, инновационного, экономического, логистического и иных ее потенциалов и направленная на повышение качества жизни населения и решение других приоритетных задач. Неоднородность или неравномерность развития экономики является неотъемлемой частью

организационного экономического пространства, следствием межрегиональных различий, основанные на территориальном разделении труда, специализации производства и другие.

Существенные различия регионов Казахстана должны рассматриваться как непрерывный процесс, на основе анализа внутренних причин и с учетом воздействия комплекса внешних факторов.

В экономике существуют различные подходы, которые объясняют причины территориального развития. И в каждом из подходов выделяется один из факторов территориального развития в рамках конкретной политики национальной экономики.

Развитие территории – это непрерывный процесс повышения эффективности функционирования национальной экономики как целостной социально-экономической системы. К ранним теориям регионального развития относятся теории Аристотеля, Платона, Р. Оуэна, Т. Мора, традиционные теории регионального развития, такие как: «Чистые теории» размещения, общие теории размещения (Й.Леш, Х.Хотеллинг, О.Энгледер), модели пространственного экономического равновесия (А.Предель, Л.Вальрас, А.Леш), теории центральных мест, регионального роста, специализации государственного регулирования (Х.Зиберт, Г.Мюрдаль, Дж.Фридман, А.Маршалл, А.Смит, Д.Рикардо, Б.Олин). К наиболее современным теориям регионального развития можно отнести теории полюсов роста и диффузии нововведений.

К российской теории регионального развития можно отнести: территориальные исследования по экономическому и государственному устройству (М.В.Ломоносов, А.Радищев, К.Арсеньев, Н.Чернышевский), теоретические основы экономического районирования (Н.Баранский, Н.Некрасов, Ю.Саушкин), Теоретические формирования территориально-производственных комплексов (М.Бандман), носящий программно-целевое направление, теоретические основы формирования точек роста в пространстве (А.Гранберг, П.Щедровицкий, В.Глазычев), теоретические основы развития региона сырьевой направленности (Г.Беляков, В.Лукиных, Н.Аврамчикова).

В казахстанской экономической литературе различные аспекты проблем территориального развития национальной экономики в целях повышения его конкурентоспособности рассмотрены отечественными учеными: Сагадиевым К.А., Кошановым А.К., Баймуратовым У.Б., Алимбаевым А.А., Аубакировым Я.А., Сейтказиевой А.М., Сахановой А.Н., Ахметжановой С.Б., Нурлановой Н.К., Сабденом О.С.

В трудах казахстанских ученых обоснованы новые подходы по сбалансированному развитию Казахстана на базе экономики знаний, диверсификации и кластеризации экономики.

Однако развитие национальной экономики в условиях межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества

остается сложной и многогранной проблемой, в связи с чем, многие теоретико-методологические и научно-практические аспекты до сих пор остаются недостаточно раскрытыми, особенно в виде проблем отраслевого регионального, пространственного развития. Дальнейшее углубление теории практики эффективного развития национальной экономики требует разработки организационно-экономического механизма его территориального развития.

Важнейшими признаками территориального развития являются:
-устойчивость, то есть длительное сохранение условий воспроизводства потенциала территории (его социальной, природно-ресурсной, хозяйственной сред);

сбалансированность территориального развития, характеризующее соблюдением для каждой региональной системы определенных пропорций основных составляющих ее потенциала (например, между численностью населения и развитием дорожной сети, между развитием дорожной сети и площадью лесопарковых зон и т.п.)[1].

В силу различных исторических, экономико-географических, природно-климатических, национально-демографических и даже политических причин районы (территории) крупных государств имеют разные уровни развития, структуру местной экономики, межрегиональные связи.

По уровню развития районы подразделяются на такие как:
развитые (опорные) регионы;
депрессивные;
слаборазвитые регионы;
особые регионы.

Развитые (опорные) регионы. К ним относятся районы, агломерации и центры с высоким докризисным уровнем индустриального развития и научно-технического прогресса и интенсификации производства. Эти регионы призваны выступать «генераторами» экономического и организационного прогресса. Крупные регионы – индустриальные центры город Алматы, Астана, Западный регион.

Депрессивные регионы. Данный тип регионов характеризуется высоким уровнем экономического потенциала, значительной долей промышленности, высокой квалификацией трудовых ресурсов. Однако в силу низкой конкурентоспособности профилирующих отраслей эти регионы теперь отличаются глубоким спадом производства, высокой безработицей, низкими доходами населения. К таким регионам относится Северо-Казахстанская область - в СКО - самая низкая концентрация крупного бизнеса в Казахстане в региональном разрезе, Кызылординская область.

Слаборазвитые (экономически отсталые) регионы. К данной группе относят регионы с крайне малой интенсивностью и низкими параметрами

хозяйственной деятельности, однобокой недиверсифицированной структурой экономики, резким отставанием от основных регионов по развитию производственной базы, социальной сферы и рыночной инфраструктуры, с высокой безработицей и низким уровнем жизни, высокой степенью дотационности бюджета. К указанной группе можно отнести Кызылординская область, Костанайская область, Акмолинская область, Жамбылскую область.

Особые регионы. Особые регионы – это регионы, в которых острые социально-экономические проблемы связаны с географической или исторической спецификой и где вследствие сложных условий хозяйствования реализация региональной политики требует специальных методов регулирования регионального развития. К ним относятся приграничные регионы страны.

По темпам развития выделяются:

- динамично развивающиеся;
- инерционно развивающиеся;
- стагнирующие (темпы роста около 0 или ниже);
- депрессивные (темпы производства устойчиво снижаются).

Наиболее очевидным, но длительное время не принимавшимся в расчет, признаком территориального развития является его социальная ориентация, которая выражается параметрами уровня и качества жизни населения данной местности. Современная трактовка территориального развития во многом расходится с доминировавшим прежде в нашей стране подходом, отождествлявшим территориальное развитие с развитием производительных сил региона. Рост производства, безусловно, важен и необходим для обеспечения социальных стандартов уровня и качества жизни, но если он сопровождается деградацией окружающей среды, нарушением социально-демографических пропорций и другими проявлениями несбалансированности состояния экономики, социальной сферы, экологии и демографии, тот такой рост не может отождествляться с развитием территории. Значительный вклад в разработку современных экономических и управленческих проблем развития территорий, особенно регионов внесли многие российские ученые: А. В. Андреев, П. И. Бурак, Л. С. Валинурова, А. Г. Гранберг, М. Г. Лапаева, С. Б. Мельников, П. А. Минакир, В. П. Орешин, О. С. Пчелинцев, В. Г. Ростанец, Е. Ф. Самофалова, С. А. Суспин, А. И. Татаркин, Р. И. Шнипер, К. Н. Юсупов и другие.

Основными задачами регулирования территориального развития являются преодоление отсталости (депрессивности) территории, под которой следует понимать более низкий уровень оценочных показателей относительно базовых.

Регулирование территориального развития представляет собой комплекс мер преимущественно стимулирующего, а не управляющего

воздействия на субъекты территории, обеспечивающий достижение заданных целей во временном интервале. В условиях ограниченности ресурсов, основными задачами регулирования территориального развития являются преодоление отсталости (депрессивности) территории, под которой следует понимать более низкий уровень оценочных показателей относительно базовых. В качестве последних, как правило, выступают государственные стандарты, результаты специальных исследований, другие статистические материалы.

Важным является определение основополагающих для территории (региона) проблем. Проблемам депрессивных регионов и территорий посвящено значительное количество исследований зарубежных ученых. В частности, представляет интерес цикл исследований, осуществленный в 1995 году коллективом Сибирского отделения Российской академии наук в составе А.Г. Грандберга, В.И. Сулова, С.А.Суспицина [2], в которых выделены следующие основные признаки депрессивности регионов:

- особая острота проявления какой-либо крупной проблемы, нерешенность которой создает угрозу экономической безопасности страны или вызывает катастрофическое состояние природной среды;

- наличие ресурсного потенциала, использование которого крайне необходимо -для решения важнейших социально-экономических проблем государства;

- особое значение экономико-географического, геополитического положения или природного комплекса региона, обуславливающего необходимость реализации специальных мероприятий по государственному регулированию на уровне государственных органов власти;

- недостаток собственных ресурсов региона, требующихся для решения задач государственного или регионального уровня;

- целесообразность использования программно-целевого подхода, специальных форм реализации программ и официального оформления статуса проблемного региона как объекта государственного регулирования.

В качестве основополагающих факторов при постановке проблем депрессивности регионов предлагается использовать их экономическую, этническую, экологическую ситуации. Для большинства субъектов Республики Казахстан наиболее важной в настоящее время следует считать экономическую проблему, характеристика которой позволяет выделить четыре основных типа регионов.

При размещении экономики и территориальной организации во внимание принимают такие принципы как:

- принцип размещения производства с учетом близости источников сырья, энергии и потребителей конечной продукции;

-принцип комплексности, в том числе комплексного рационального использования природных ресурсов при учете задач охраны и преобразования природы и первичного освоения наиболее эффективных ресурсов;

-принцип выравнивания уровней экономического и социального развития районов страны [3].

Вместе с принципами, которые отражают крупные территориальные сдвиги экономики, также разрабатываются принципы развития локальных, но многочисленных объектов, например городов разных типов. Примером является принцип активизации развития малых и средних городов. Его связывают с ограничением и регулированием роста больших городов. Но здесь как бы два принципа выделяют: а) ограничения и регулирования роста больших городов; б) подъема и активизации средних и малых городов. У каждого свои основы и причины, хотя эти процессы и взаимообусловлены. Принцип активизации развития малых и средних городов предусматривает идею освоения государственной территории, недопущения ее опустения. Второе принцип - это функция малых городов по управлению сельской местностью, по ее культурно-бытовому обслуживанию. Кроме того, следует учесть, что в малых и средних городах сосредоточена значительная часть населения страны, основное производство легкой и пищевой промышленности. Наконец, особое значение имеют малые и средние города в обслуживании транспорта, особенно железнодорожного, в связи, в формировании аграрно-промышленных и санаторно-курортных комплексов[3].

Принцип регулирования роста больших городов связан, во-первых, с тем, что эти города имеют повышенный жизненный стандарт, и приток сюда населения требует повышенных капитальных вложений в нематериальную сферу. Во-вторых, он связан с оптимизацией государственного управления, выполнением столичных функций и т.д. В-третьих, он действительно перекликается с проблемой малых городов, так как расширение больших городов усиливает отток населения из малых городов и сельской местности.

Для размещения многих промышленных предприятий разных отраслей оказываются удачными одни и те же районы. Но ресурсы (водные, энергетические, трудовые и т. д.) могут иметь ограниченные масштабы, что лимитирует возможность размещения в районе всех производств. Также и открытие новых крупных месторождений может стать решающим фактором дополнительного размещения производств в регионе. Поэтому можно говорить о факторах ограничения и факторах активизации размещения в зависимости от масштаба ресурсов и характера условий района. Таким образом, в каждом районе, на каждой конкретной территории складываются определенные условия размещения производств. Следует отметить, что экономические и экологические

проблемы присущи как относительно благополучным, так и депрессивным регионам.

Перспективное развитие государства будет определяться успешной модернизацией экономики страны в целом, ее возможностями и темпами в ее территориях. Модернизация потребует значительных изменений в системе государственного, в том числе регионального управления. Региональную политику Б. А. Корсунский и С. Н. Леонов характеризуют как «особый вид государственной политики, в качестве субъектов которой выступают государство и региональные органы управления».

В предшествующий период функционирование и развитие регионов обуславливалось тремя группами существенных обстоятельств: первая группа – естественные (наличие природных ресурсов, унаследованная структура экономики, уровень человеческого и социального капитала); вторая – институциональные – структура и концентрация собственности на территории региона, сложившиеся отношения со структурами областного центра, отношения между региональной администрацией и бизнесом, наличие активных групп регионального сообщества и др.; третья – различная степень воздействия со стороны государства, выражающаяся в тех или иных мерах от имени государственной региональной политики.

Современная модель территориального развития в Казахстане характеризуется существенными недостатками, к которым относятся следующие:

- в системе государственного управления отсутствуют инструменты согласованного использования территорий;
- актически утрачена культура планирования использования территорий;
- в недостаточной степени развита межрегиональная кооперация;
- диспропорции между субъектами в уровне и темпах социально-экономического развития продолжают расти;
- отсутствие комплекса основ государственного регулирования заполняется в последние годы активностью крупных корпораций (в первую очередь сырьевых), которые оказывают большое влияние на пространственное развитие страны, лоббируя определенные проекты расселения населения и развития транспортной инфраструктуры.

При территориальном развитии национальной экономики важным является расширение эффективности приграничного сотрудничества, которые в свою очередь является важным фактором развития межгосударственного сотрудничества. В последние годы все большее развитие получает реализация проектов в области среднего и малого бизнеса. В данном отношении важное место занимает приграничное сотрудничество Казахстана. Приграничное сотрудничество – это устойчивая и развивающаяся система взаимосвязей между сопредельными государствами, основанная на единых принципах и развивающаяся в рамках согласованной стратегии в соответствии с международными

соглашениями в сфере приграничного сотрудничества государств. Приграничное сотрудничество – включает в себя комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения, которое осуществляется с разной степенью интенсивности и определяется политикой соседствующих государств, возможностью удовлетворения взаимных потребностей регионов и приграничных территорий в товарах, сырье и услугах и направлено на поэтапное формирование межгосударственного регионального рынка товаров, услуг, капитала, рабочей силы[4]. Приграничное сотрудничество содействует созданию на территориях особых или специальных экономических зон; осуществлению совместных инвестиционных проектов; оптимальному использованию приграничных территорий, проведению на них совместных мероприятий по мониторингу и охране окружающей среды и другие мероприятия. Таким образом, приграничное сотрудничество это важный фактор в организации экономического взаимодействия. В приграничном сотрудничестве внимание уделяется развитию инфраструктуры приграничных территорий, взаимодействию в области охраны окружающей среды, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правоохранительной деятельности в области регулирования миграции населения. Основными механизмами сотрудничества приграничных территорий являются развитие приграничной торговли, экономических зон, создание органов по управлению приграничным сотрудничеством, заключение межрегиональных соглашений по приграничному сотрудничеству, совершенствование бюджетных и других инструментов региональной политики по развитию приграничного сотрудничества, координация конкретных налоговых, бюджетных, таможенных, пограничных и иных мероприятий, обеспечивающих дифференцированную приоритетность развития приграничных территорий.

1.2 Институциональные условия развития приграничного сотрудничества и межрегионального взаимодействия

В экономической и культурной жизни приграничных районов Казахстана важную роль играет сотрудничество с сопредельными регионами соседних стран. Так формирование Таможенного союза и создание единой таможенной территории в пределах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации явилось следствием интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ).

Институты существуют и функционируют в экономической системе, сферу их существования выделяют в особую среду, которую принято называть институциональной. Нобелевский лауреат 2009 года О. Уильямсон, соглашаясь с определением Норта и Дэвиса, трактует институциональную среду, как правила игры, определяющие контекст, в котором осуществляется экономическая деятельность. [5]. Схожее мнение высказывает американский исследователь П. Кляйн, полагая, что институциональные условия формирует рамки, в которых действует человек. [6]. Примерами являются правила, определяющие процедуру выборов, имущественное и контрактное законодательства. Дэвис и Норт используют термин институциональные условия для обозначения отношений, складывающихся на макроуровне, а именно: общих институциональных рамок (конституции), которые являются ограничениями для контрактных соглашений между индивидами. [5].

Таким образом, институциональные условия – это совокупность основополагающих политических, социальных и юридических правил, которые базируют основу для производства, обмена и распределения, при соблюдении рамках которых складываются рыночные отношения.

В экономической и культурной жизни приграничных районов Казахстана важную роль играет сотрудничество с сопредельными регионами соседних стран. По административно-территориальной структуре страна делится на 14 областей и 2 города республиканского значения. При этом приграничье Казахстана и России составляют 7 казахстанских регионов и 12 российских, расположенных вдоль одной из самых протяженных в мире сухопутных границ (7512 км). Приграничные регионы двух государств имеют большое значение для национальных экономик и во многом определяют уровень их конкурентоспособности [7].

Формирование Таможенного союза и создание единой таможенной территории в пределах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации явилось следствием интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ).

Правовую базу приграничного сотрудничества образуют нормативно-правовые документы, регулирующие отношения на трех юридических ярусах. Первый - составляют государственные юридические акты, образующие основы правового режима международных связей и внешнеэкономической деятельности республики. Наиболее важными среди них являются Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544-ІІ «О регулировании торговой деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.) », Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54-ІІІ «О международных договорах Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.01.2014 г.) ” и Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года №

70-V «О Государственной границе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.04.2014 г.)”.

Второй правовой ярус создают межгосударственные документы и соглашения, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества Казахстана с международными организациями и отдельными странами. Среди них важное место занимают международные соглашения РК с иностранными государствами о содействии межрегиональному сотрудничеству субъектов государства.

Большое значение для приграничных территорий имеет нормативно-правовая база, определяющая режим внешних связей Казахстана с соседними странами. Например, среди соседних стран наиболее либеральный торговый режим установлен с Белоруссией, Россией в рамках действующего Союза.

К третьему, нижнему, ярусу относятся юридические акты, заключаемые региональными и местными органами власти со своими аналогами в соседних странах о партнерстве и сотрудничестве. При этом субъекты РК и органы местного самоуправления не являются субъектами международного права. Соглашения заключаются в рамках имеющихся у них компетенций и при координации этой деятельности государственными и региональными органами государственной власти.

Содержание и интенсивность связей между соседними территориями Казахстан и зарубежных стран, с одной стороны, отражает их экономическую и культурную специфику, а с другой, общий уровень межгосударственных отношений и особенности проводимой экономической политики. Большое значение для сотрудничества имеет уровень развития приграничных территорий. Как показывает международный опыт, потенциал сотрудничества у богатых стран многократно больше, чем у бедных.

Вопросы интеграции государств, образовавших на постсоветском пространстве, активно прорабатывались на всем протяжении 1992-1994 гг. Однако благоприятные условия для формирования договоренностей в соответствии с нормами международного права сложились только к середине последнего десятилетия XX века. Соглашение о Таможенном союзе было подписано 20 января 1995 года главами правительств Белоруссии, Казахстана и России. Стороны договорились о формировании единого Таможенного союза. Цели, принципы, механизмы и этапы его создания, а также порядок функционирования определяются положениями Соглашения о Таможенном союзе, заключенным между Россией и Беларусью 6 января 1995 года. Так, Таможенный союз определяется как экономическое объединение государств, которое основывается на двух основополагающих принципах. Первый принцип – наличие единой таможенной территории. Второй – наличие однотипного механизма

регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве.

Нормативно-правовая база приграничного сотрудничества России и Казахстана включает в себя широкий круг правовых документов, которые можно условно разделить на соглашения и договоренности, принятые на межгосударственном уровне, и документы, юридически оформленные на региональном уровне.

Основы сотрудничества двух стран составляют Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 года и Декларации о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, от 6 июля 1998 года.

Среди документов регламентирующих сотрудничество в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, можно выделить Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1999 года и межправительственное Соглашение об основных принципах приграничного сотрудничества от 26 февраля 1999 года. Подписанные документы заложили основы экономических взаимоотношений сопредельных регионов, обмена информацией и борьбы с преступностью.

Одним из первых документов в области трансграничного сотрудничества двух стран стало Соглашение о сотрудничестве приграничных областей России и Казахстана, заключенное 26 января 1995 в Омске. Следующим шагом стало заключение 24 сентября 1999 года Соглашение и приграничном сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999-2007 гг., которое было дополнено Программой приграничного сотрудничества. Кроме того, было принято решение об учреждении Совместной подкомиссии по приграничному сотрудничеству, координирующей выполнение упомянутой Программы в рамках уже действующей Межправительственной комиссии по сотрудничеству.

Правовую основу трансграничного сотрудничества на региональном уровне составляют договора и соглашения между административными органами приграничных субъектов РФ и акиматами приграничных областей РК, где определен статус и перечислены приоритеты и сферы сотрудничества, а также механизмы их реализации. На начало 2012 года было заключено более 250 соглашений, протоколов и меморандумов о сотрудничестве, которые сопровождаются также юридически оформленными планами совместных мероприятий на период от 1 до 45 лет.

В настоящее время реализуется Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг.

Целями Программы являются расширение и укрепление дружественных и партнерских отношений между Россией и Казахстаном, повышение уровня жизни населения обеих стран на основе развития взаимовыгодного партнерства.

Основными задачами Программы являются:

- создание благоприятных условий для проживания населения и экономического роста на сопредельных территориях России и Казахстана;
- реализация межрегиональных программ и совместных проектов, имеющих приоритетное значение с точки зрения социально-экономического развития регионов обеих стран, в том числе здравоохранения, образования, науки, культуры;
- установление и развитие взаимовыгодных прямых связей хозяйствующих субъектов Российской Федерации и Республики Казахстан, развитие экономической кооперации, особенно в производственной сфере;
- развитие товарных рынков и торгового сотрудничества;
- решение вопросов, связанных с экологическими угрозами трансграничного характера в результате деятельности хозяйствующих субъектов приграничных регионов обеих стран и природных катаклизмов;
- создание совместных конкурентоспособных предприятий, в том числе по выпуску высокотехнологичных видов продукции, в приоритетных сферах сотрудничества субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований Республики Казахстан;
- реализация совместных проектов сфере малого и среднего бизнеса, особенно на сопредельных территориях;
- функционирование систем информационного и другого взаимодействия;
- повышение эффективности и оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе трансграничного характера.

Приоритетными направлениями Программы являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы осуществления межрегионального и приграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан.
- оказание системной поддержки на государственном, региональном и местном уровнях реализации совместных проектов в приоритетных сферах сотрудничества субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований Республики Казахстан.
- совершенствование взаимодействия на государственном, региональном и местном уровнях по вопросам развития межрегионального и приграничного сотрудничества и реализация проектов.
- осуществление эффективного взаимодействия в правоохранительной сфере, в области занятости и трудовой миграции, территориального планирования, конкурентной политики, межнациональной политики, СМИ и других сферах.

- развитие муниципального сотрудничества по линии малых и средних городов, особенно в приграничных субъектах России и административно-территориальных образованиях Республики Казахстан.
- содействие развитию малого бизнеса с целью создания новых рабочих мест и развития современной инфраструктуры приграничных регионов.
- создание площадок для обсуждения вопросов развития межрегионального и приграничного сотрудничества, обмена опытом по различным направлениям деятельности, развитие других институтов сотрудничества.
- развитие межмуниципального и приграничного сотрудничества, а также побратимских связей в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- осуществление эффективного взаимодействия в сфере предотвращения стихийных бедствий, техногенных аварий и ликвидации чрезвычайных ситуаций[8].

Приоритетными сферами сотрудничества субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований Республики Казахстан являются: торгово-экономическая сфера; промышленность; транспорт агропромышленный комплекс; здравоохранение и социальная политика; строительство; информационные технологии и связь; наука и образование; охрана окружающей природной среды; сфера средств массовой информации; туризм, культура, спорт и молодежная политика.

Развитие интеграционных процессов между двумя странами стимулировало активизацию сотрудничества между торгово-промышленными палатами приграничных регионов России и Казахстан, что привело к заключению целого ряда двусторонних соглашений о взаимодействии.

Ежегодно проходят форумы межрегионального сотрудничества между Казахстаном и Россией, на которых обсуждаются направления по укреплению связи приграничных регионов между странами, подписываются соглашения. Так в ходе встречи в Екатеринбурге в ноябре 2013 года было подписано ряд соглашений - договор транспортировки нефти через Казахстан, "дорожная карта" по активизации промышленной кооперации на 2013-2014 годы, меморандум о взаимопонимании по расширению взаимодействия в области промышленности, протокол межправительственному соглашению о сотрудничестве в освоении газоконденсатного месторождения "Имашевское", межправительственное соглашение по профилактике и тушению лесных пожаров на приграничных территориях, а также соглашение о сотрудничестве по созданию ассоциации промышленных колледжей.

В целях реализации Указов Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 "О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года" и от 18 февраля 2011 года № 1158 "О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 28 января

2011 года "Построим будущее вместе!" Правительство Республики Казахстан утвердило Программу "Развитие регионов" от 26 июля 2011 года № 862. Период реализации программы разделен на 2 этапа. 1 этап является пилотными и срок его с 2011 по 2012 гг., 2 этап приходится на 2012-2020 гг[9]. Основными задачами программы являются:

- выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов, и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения;
- формирование долгосрочных центров экономического роста, интегрированных с региональными и мировыми рынками, через приоритетное развитие агломераций с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Актобе и Актау;
- развитие сельских территорий;
- финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения[9].

Важнейшей частью Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года является новая региональная политика, целью которой является создание рациональной территориальной организации экономического потенциала и благоприятных условий для жизнедеятельности населения. В настоящее время формируется новая территориальная организация Казахстана. Это выражается, в первую очередь, в опережающем росте крупных городов - агломераций.

Рассматривая основные тенденции формирования городских агломераций в современном Казахстане, следует отметить их неоднородность, связанную с выраженной природной зональностью территории и унаследованных от плановой экономики особенностей расселения.

В настоящее время формирующиеся городские агломерации концентрируют более трети всего населения страны. Наиболее масштабные из них (с учетом численности населения и сложности структуры агломерации, включающей город-ядро с пригородами) развиваются вокруг Алматы и Шымкента. Астана, стремительный рост которой обусловлен современной политикой государства, направленной на повышение роли новой столицы в системе расселения, еще не успела сформировать развитую пригородную зону. На западе республики перспективными являются агломерации с центрами в городах Актобе и Актау. При этом в состав Астанинской агломерации тяготеют город Караганда и прилегающие к нему населенные пункты (города-спутники, поселки), способные образовать единое агломерационное образование. С другой стороны, слом сложившихся в плановой экономике центров (например, моногорода, сельские населенные пункты) (далее - СНП)

привел к появлению зон депрессивности и вызвал болезненные социальные процессы в обществе (миграция, деградация инфраструктуры, безработица, социальная маргинализация). Однако, несмотря на происходящие процессы в территориальной организации страны, в региональной политике сохраняются прежние подходы, в частности в вопросах финансирования регионов (бюджетная политика). Так, продолжается практика направления бюджетных средств на развитие отдельных населенных пунктов, не имеющих перспектив экономического роста и соответствующего демографического потенциала[10].

Необходимо концентрировать ресурсы государства на действительно необходимых и перспективных проектах в регионах. Это в конечном итоге приведет к высокой эффективности бюджетных расходов.

Направления Программы напрямую связаны с основными приоритетами, обозначенными в принятых государственных и отраслевых программах. Мероприятия и проекты Программы направлены на повышение занятости посредством создания новых рабочих мест, внедрение современных инновационных технологий практически во всех сферах экономики.

1.3 Мировой опыт развития территориальной отраслевой структуры

Для характеристики географии хозяйства - как мира, так и отдельных стран применяются разные термины: размещение производства (производительных сил), территориальная организация и др. Но для экономической и социальной географии особенно важно понятие о территориальной структуре хозяйства. Территориальная структура - это совокупность определенным образом взаиморасположенных территориальных элементов, находящихся в сложном взаимодействии друг с другом. В качестве таких элементов выступают крупные городские агломерации, промышленные районы, рекреационные зоны, основные транспортные магистрали, которые в первую очередь определяют географический рисунок расселения населения и его хозяйственной деятельности[11].

Важное влияние на функционирование отраслевой структуры хозяйственной системы оказывает размещение ресурсов по территории мира, а также организационные формы, в которых происходит использование ресурсов. Народно-хозяйственный комплекс отдельно взятой страны отличается сложной структурой, в которой наряду с отраслевой выделяют территориальную структуру.

Под территориальной структурой понимается членение системы народного хозяйства по территориальным ячейкам - зонам, районам разного ранга, промышленным центрам, узлам. Она меняется гораздо

медленнее, чем отраслевая структура, так как основные ее элементы сильнее привязаны к конкретной территории. Однако освоение новых территорий с уникальными природными ресурсами меняет структуру отдельных регионов и способствует формированию новых территориальных комплексов. Пространственное сочетание отраслей и отдельных производств складывается под влиянием многих факторов. К ним относятся обеспеченность минерально-сырьевыми ресурсами, топливно-энергетическими, материальными, трудовыми. Отмеченные факторы тесно связаны между собой, оказывая определенное воздействие на размещение предприятий и отраслей народного хозяйства. В процессе размещения производства сложились различные формы территориальной организации. Выделяют крупные экономические зоны, промышленные районы, промышленные агломерации, промышленные узлы, промышленные центры и промышленные пункты [12].

Анализ отраслевой структуры экономики производится на основе показателя ВВП, подсчитанного по отраслям. Прежде всего изучается соотношение между крупными народнохозяйственными отраслями материального и нематериального производства. Это соотношение выявляется прежде всего по удельному весу обрабатывающей промышленности. Важное значение имеет и исследование структуры отдельных отраслей. Так, отраслевой анализ обрабатывающей промышленности показывает, какой удельный вес в ней занимают машиностроение и химия, то есть отрасли, обеспечивающие научно-технический прогресс. Велика диверсификация ведущих отраслей. Например, количество машиностроительных отраслей и производств в индустриально развитых странах мира достигает 150 - 200 и более, и лишь 10- 15 - в странах с относительно низким уровнем экономического развития. Анализируется также удельный вес крупных хозяйственных комплексов: топливно-энергетического, агропромышленного, строительного и конструкционных материалов, оборонного, военно-промышленного и др. Для количественного определения уровня специализации экономических районов используются такие показатели, как коэффициент локализации, коэффициент душевого производства и коэффициент межрайонной товарности. Также одним из главных критериев размещения отраслей на определенной территории является показатель их экономической эффективности (себестоимость продукции с учетом ее доставки потребителю, удельные капитальные вложения на единицу мощности и прибыль). Наряду с указанными показателями по каждой отрасли производства разрабатывается система технико-экономических показателей ее размещения. Важное значение для обоснования размещения производства имеют обеспеченность рабочих основными производственными фондами, энерговооруженность, запасы ресурсов и пр.

В индустриально развитых странах общая закономерность отраслевых сдвигов заключается в заметном снижении удельного веса сырьевых отраслей и сельского хозяйства, в технической модернизации промышленности и быстром росте отраслей сферы услуг. Наиболее радикальные изменения происходят на уровне подотраслей, в рамках которых самую высокую динамику имеют наукоемкие производства. Так, в обрабатывающей промышленности США уменьшение численности занятых происходило в основном за счет традиционных отраслей с высокой трудоемкостью производства (пищевой, текстильной, швейной, кожевенной), а также за счет капиталоемких отраслей (в частности, металлургии). В то же время в электротехнической промышленности и приборостроении численность занятых выросла за последние 5 лет более чем в 1,5 раза.

Характерные изменения происходят в отраслевой структуре развивающихся стран, в особенности так называемых новых индустриальных стран (НИС). Эти страны, в первую очередь восточноазиатская четверка (Сингапур, Тайвань, Южная Корея, Гонконг), все в большей мере специализируются на технически сложных и наукоемких производствах при опоре на качество продукции и высокую квалификацию работников. Преимущества в производстве наиболее простых трудоемких изделий (например, текстиля, одежды, обуви) удастся сохранить лишь странам с более дешевой рабочей силой, позднее вступившим на путь экспортной экспансии (Шри-Ланке, Индонезии, Филиппинам, Бангладеш). Они добиваются конкурентоспособности там, где новые индустриальные страны из-за роста стоимости рабочей силы утратили свои позиции. Поэтому в настоящий момент наблюдается явно выраженная тенденция активного перемещения трудоемких производств из более развитых в менее развитые государства, и наоборот, техноёмких производств - из менее развитых в более развитые. Следует отметить, что из стран с более дешевой рабочей силой наибольшего успеха добиваются те, которым удастся сочетать преимущества дешевой рабочей силы с выборочным использованием современных научно-технических достижений.

В экономически развитых странах на протяжении длительного времени сформировалась территориальная структура хозяйства, отличающаяся высоким уровнем "зрелости". Это значит, что их территория насыщена промышленными районами и центрами, городскими агломерациями, транспортными узлами и магистралями, районами интенсивного сельского хозяйства, рекреации и туризма, технологическими парками, образующими своего рода опорный каркас всей территориальной структуры. В этих странах сложилась система экономических районов четырех основных типов.

Во-первых, это высокоразвитые районы, отличающиеся динамичным развитием. Они имеют наиболее благоприятные условия для притяжения наукоемких отраслей промышленности, науки и научного обслуживания, непроемкой сферы. В этих районах находятся штаб-квартиры крупнейших фирм, и происходит, как говорят, "принятие решений".

Штат Калифорния в США - самый большой в стране и по населению, и по экономической мощи. Если рассматривать его как своего рода "государство в государстве", то по размерам своего ВВП он уступает только нескольким самым развитым странам мира, а по душевому ВВП занимает первое место. Калифорния - район сосредоточения самых наукоемких отраслей.

Во-вторых, это старопромышленные районы, которые возникли, как правило, еще в эпоху промышленных переворотов прошлого. Для них обычно характерны такие старые отрасли, как каменноугольная, железорудная, судостроение, текстильная промышленность, т. е. обычные, рядовые производства преобладают над наукоемкими. Больше всего старопромышленных районов на родине промышленных переворотов - в Западной Европе.

В-третьих, это аграрные районы, вообще слабо затронутые индустриализацией, не говоря уже о постиндустриальном развитии. В-четвертых, это районы нового освоения, зачастую труднодоступные и малообжитые из-за экстремальных природных условий, но богатые разнообразными природными ресурсами. Достижения НТР в области техники и технологии сделали возможным освоение и таких районов. К числу главных районов нового освоения относятся Север Канады и Аляска, центральная, северная и западная части Австралии, Амазония в Южной Америке, Сибирь и Дальний Восток в России.

В экономически развитых странах сохраняются территориальные диспропорции между более передовыми и более отсталыми районами, но они постепенно сглаживаются. А географический рисунок расселения и хозяйства, опорный каркас их территории усложняются. В развивающихся странах географический рисунок расселения и хозяйства во многом другой. Основные черты территориальной структуры хозяйства стран Азии, Африки и Латинской Америки сложились еще в тот период, когда они находились в колониальной или полуколониальной зависимости. И теперь еще так называемый колониальный тип территориальной структуры сохраняется во многих из них. Для него характерен значительно более низкий уровень "зрелости" - насыщенности промышленными и сельскохозяйственными районами, транспортными магистралями, сильная разобщенность отдельных частей, своего рода очаговое использование территории. И в то же время территориальная концентрация производства

и населения в большинстве этих стран значительно выше, чем в экономически развитых.

Роль главного центра всей территории в развивающейся стране обычно выполняет ее столица, нередко приобретающая даже чрезмерное, гипертрофированное развитие и подавляющая рост других городов. В приморских странах столица обычно служит и главными морскими воротами. В Буэнос-Айресе сконцентрированы $\frac{1}{3}$ населения Аргентины и более $\frac{1}{2}$ ее промышленного производства. По числу жителей он превосходит следующий город страны в 12 раз. Буэнос-Айрес - главный морской порт Аргентины. В некоторых случаях роль "экономической столицы" страны может играть и не столичный город. Таковы, например, Бомбей и Калькутта в Индии, Сан-Паулу в Бразилии, Касабланка в Марокко[13]. Территория, примыкающая к таким городам, обычно образует наиболее развитый район страны, нередко со значительной промышленностью, активно участвующий в международной торговле. Роль вспомогательных центров территории могут выполнять также районы экспортной специализации. Это районы либо горнодобывающей промышленности, либо плантационного сельского хозяйства. Они сравнительно мало связаны с окружающей территорией и вывозят свою продукцию на мировой рынок через столичный или другой специализированный порт.

Роль же периферии играют обширные внутренние территории с преобладанием традиционного потребительского сельского хозяйства. Это главные районы "выталкивания" избыточного населения в столицу и крупные портовые города, на плантации и рудники. Не случайно в литературе их нередко именуют "внутренними колониями".

ГЛАВА 2. СТРУКТУРА И ДИНАМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА И ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

2.1. Современное состояние основных отраслей экономики Республики Казахстан

Казахстан – это индустриальная страна. Основным источником экономического роста является добыча нефти полезных ископаемых, хотя в последнее время существенно увеличилась роль потребительского спроса на внутреннем рынке страны. Республика является одной из самых крупных экономик Средней Азии, занимала 48-е место по объёму произведённого ВВП в 2012 году.

При анализе данных, предоставленных Агентством Республики Казахстан по статистике, показал, что в 2012 году в экономике Казахстана наблюдались относительно высокие темпы роста. По оперативным данным валовой внутренний продукт составил 201,7 млрд. долл. США, что на 5% выше уровня 2011 года в сопоставимых ценах. В структуре ВВП доля производства товаров составила 40,7%, услуг – 52,9%. Индекс физического объема производства товаров – 98,7%, услуг – 110%.

Росту экономики способствовали благоприятная внешняя конъюнктура на мировых рынках энергоресурсов и металлов, работа Таможенного союза и начало реализации новой Стратегии «Казахстан - 2050» по вхождению его в число 30 развитых стран мира.

Численность экономически активного населения в 2012 года составила 8 981,9 тыс. чел., увеличившись по сравнению с 2008 годом на 6,74%. Численность безработных за этот же период сократилось на 0,85%, достигнув 474,8 тыс. чел.

По административно-территориальному признаку Республика Казахстан делится на 14 областей и 2 города республиканского значения: город Алматы и Астана. Экономико-географически делится на Восточный, Центральный, Западный, Северный и Южные регионы.

Площадь Восточного Казахстана составляет 283 тысяч квадратных километров. Население – 1 393 тысячи человек, средняя плотность населения 4,9 человек на квадратный километр. Восточный Казахстан является промышленно-развитым регионом с высоким уровнем индустриального развития. Основу экономики составляет горно-металлургический комплекс с высоким уровнем технологической завершенности производства.

Более 40 % всех водных запасов Казахстана сосредоточены в Восточно-Казахстанской области. На территории ВКО протекают около 885 рек длиной более 10 км. Промышленное производство вносит существенный вклад в формирование Валового регионального продукта

(ВРП) как области, так и республики. Объем ВРП области за 2012 год составил 1761млрд. тенге, что составило 5,8% в общереспубликанском объеме.

На территории Восточно-Казахстанской области известно большое количество разведанных месторождений как полезных ископаемых с запасами, обеспечивающими потребности региона в минерально-сырьевых ресурсах: цветных металлов (Риддер-Сокольное, Тишинское, Малеевское, Николаевское, Артемьевское, Орловское и др.), золота (Бакырчикское, Суздальское, Мизек, россыпи р. Курчум и др.), редких металлов (Бакенное, Белая Гора, Юбилейное, Ахметкино), угля и горючих сланцев (Каражира, Кендырлыкское, Бобровско-Белокаменское), нерудного сырья (огнеупорное сырье, карамзитовые и бетонитовые глины, известняки, кирпичные и цементные суглинки, стекольное сырье и строительные материалы); так и подземных минеральных и питьевых вод (Усть-Каменогорское, Лениногорское, Богатыревское, Кулуджунское).

На территории области сосредоточено 27% балансовых запасов свинца, 47,7% - цинка, 47,9% - меди от общереспубликанских запасов. Доля прогнозных ресурсов свинца составляет 24,8%, цинка – 56,7%, меди – 29,3% от общих ресурсов республики. На территории области расположено 50 месторождений золота, запасы которых учтены государственным балансом, в том числе 27 коренных и 23 россыпных.

В настоящее время на большую часть месторождений полезных ископаемых отечественным и иностранным инвесторам выданы лицензии и заключены контракты на проведение геологоразведочных работ и добычу. Месторождения Риддер-Сокольное, Тишинское, Малеевское и Греховское эксплуатируются горнодобывающими предприятиями АО «Казцинк».

Месторождения Орловское, Николаевское, Шемонаихинское, Артемьевское, Юбилейно-Снегирихинское, Актогайское – предприятиями корпорации «Казахмыс».

Резервными месторождениями в Лениногорском рудном районе являются Ново-Лениногорское,Чекмарь, Долинное, Стрежанское, Обручевское, и др. Геологоразведочные работы в Прииртышском, Риддерском и Зыряновском районах в настоящее времяпрактически не ведутся и минерально-сырьевая база, созданная ранее проведенными работами, истощается. Из месторождений золота в настоящее время разрабатываются месторождения Суздальское, Центральный Мукур, Миялы и др. Для инвестирования геологоразведочных работ и промышленного освоения недр региона определенный интерес представляют: по полиметаллам – фланги Орловского (участки Восточный, Южный, Северо-восточный), Николаевского (участки Северо-Николаевский, Западный, Восточный, Ново-Николаевский) и Шемонаихинского месторождений; участки Пригонский, Сугатовский в

Прииртышском рудном районе; рудные поля – Солоновско-Выдрихинское и Верх-Убинское; Соловьевский участок южнее Ревнюшинской антиклинальной структуры; по никелю месторождение Максут; по золоту – участок Малороссийский, месторождения Лайлы, Джумба, Баладжал; по углю – месторождения Кендырлыкское, Манракское; по минеральным водам – месторождения Джеменейское, Арасан-Талды, Шакельмес, Кара-Бюрюк и др.; по питьевой воде – месторождения Карабулакское, Чиликтинское, Казахстанское.

Территория области богата водными ресурсами, здесь протекает более 800 рек, общая протяженность которых составляет свыше 10 тыс. км. Главной водной артерией является река Иртыш с многоводными притоками (длина 4248 км, в пределах области – 1311 км) – горными реками Ульба, Уба, Каракаба, Кальджир, Курчум, Нарым, Бухтарма и другими. В области находятся крупные озера Зайсан, Маркаколь, Алаколь, Сасыкколь. Кроме того, имеется большое количество мелких озер, водохранилищ, из которых самым крупным является Бухтарминское. В реках водится лещ, сазан, щука, язь, а в горных озерах и реках – таймень, хариус, форель, пелядь, в озере Маркаколь – ускуч.

Восточный Казахстан славится наличием крупных запасов подземных вод. Общий объем естественных ресурсов подземных вод в горах составляет 10 млрд.куб.м. Уникальные и разнообразные природные условия области могут способствовать активному развитию туризма при соответствующем вложении инвестиций.

Восточно-Казахстанская область отличается развитой производственной инфраструктурой, которая представлена всеми основными видами транспорта: железнодорожным, авиационным, водным и автомобильным. Железные дороги связывают областной центр с городами Зыряновском, Риддером, Семейем, Аягозом, Шемонаихой. Имеются железнодорожные ветки, ведущие за пределы области – «Защита-Локоть» (Россия), «Семей-Локоть», «Семей-Алматы», «Актогай-дорога «Дружба» (Китай).

Наибольший объем перевозок грузов и пассажиров приходится на автомобильный и железнодорожный транспорт. Автомобильным транспортом перевозится 89,9% грузов, железнодорожным – 10%. Объем пассажирских перевозок автомобильным транспортом составляет 97,2%, железнодорожным – 2,5%.

Автомобильные дороги общего пользования имеют большое значение в осуществлении внутренних перевозок, их состояние и уровень развития влияют на экономические показатели региона. Протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 11734 км, в том числе дороги республиканского значения – 3420 км, местного – 8416,5 км. Из общей протяженности республиканских дорог дороги с твердым покрытием составляют 3351 км, грунтовые – 69 км. Протяженность

местных дорог с твердым покрытием составляет 7565,3 км, грунтовых – 851,2 км.

Ведущей отраслью в промышленном производстве в регионе по-прежнему является цветная металлургия, удельный вес которой в общем потенциале региона составляет около 55%, и который практически весь направляется на экспорт. Достаточное развитие имеют также отрасли машиностроения и металлообработки, лесной и деревообрабатывающей, легкой и пищевой промышленности, электроэнергетики, агропромышленного комплекса.

Территория Центрального Казахстана – 427,9 тысяч квадратных километров. Население – 1,359 тысячи человек. Плотность населения – 3,17 на квадратный километр. ВРП региона составил в 2012 году 2576 млрд. тенге и по отношению к 2010 году увеличился на 137,6 %.

Центральный Казахстан представлен одной областью – Карагандинской, которая после территориально-административных преобразований 1997 г. объединила бывшие Карагандинскую и Джезказганскую области. Размещение в срединной части страны на пересечении транспортных путей, соединяющих такие крупные центры страны, как Алматы и Астана, способствуют освоению территории.

Центральный Казахстан располагает богатыми месторождениями каменного угля, меди, свинца, цинка, марганца, железа, молибдена и вольфрама. Имеются большие запасы нерудного сырья: строительных камней, цементного сырья, глины, песка и др. Все это создает предпосылки для развития черной и цветной металлургии, предприятий обрабатывающей промышленности и стройиндустрии. На Центральную экономическую зону приходится около 13% от общего объема промышленного производства республики. Регион обладает развитой системой транспортных коммуникаций.

Регион специализируется на топливно-энергетическом комплексе, металлургическом комплексе, металлоемком машиностроении. На основе Карагандинского каменноугольного бассейна развита угольная промышленность, добывающая коксующий уголь для черной металлургии и теплоэнергетики. В области размещена 2-ая после Костанайской области железорудная база страны. Наличие в недрах марганцевых руд укрепляют сырьевую базу черной металлургии. Здесь выплавляется почти 100% чугуна, 97% стали, производится 100% плоского и листового проката. Единственное предприятие металлургии полного цикла находится в г.Темиртау, его прежнее название «Карметкомбинат», в настоящее время - «МитталСтил Темиртау».

Центральный Казахстан – крупнейший центр медной промышленности, развиваются и другие отрасли цветной металлургии. Комбинаты полного цикла расположены в Жезказгане и Балхаше. На

данный регион приходится около 30% аффинированного золота и 75% серебра, более 96% рафинированной меди, около 98% черновой меди.

Отрасли специализации определили весь хозяйственный комплекс региона. С работой металлургии связано машиностроение и химическая промышленность. Представлены отдельные отрасли легкой и пищевой промышленности, работающие на привозном сырье, для занятия свободных женских трудовых ресурсов.

Природные условия района повлияли на развитие сельского хозяйства, где преобладает животноводство. Мелкосопочный рельеф, засушливый климат, низкая водообеспеченность территории, мало продуктивные почвы не позволяют развивать земледелие на большей части региона. Эти земли используются как естественные, низкотравные пастбища для овцеводства. Однако на севере района растениеводство достаточно хорошо развито, возделывают зерновые и кормовые культуры, овощи, картофель, а в животноводстве представлено также скотоводство.

Центральный Казахстан играет важную роль в экономике Казахстана. Его транзитное положение между всеми регионами страны создает дополнительные преимущества для всестороннего развития хозяйства, что является основной задачей региона на ближайшую перспективу.

Северный Казахстан – главная житница страны, ведущий экономический регион. В регионе запасы сосредоточены основные каменного угля и лигнита в Казахстане. Это определяет высокий уровень развития топливно-энергетического комплекса. Регион также богат месторождениями железной, золотосодержащей и урановой руд, бокситов, асбеста. Северный регион обладает огромными массивами плодородных посевных площадей республики. Северные области традиционно являются основными зерносеющими регионами Казахстана. ВРП региона 8138 млрд тенге и увеличился он по сравнению с 2010 годом на 36%. Численность населения Северного Казахстана 2,941 тысячи человек. Площадь территории региона – 466,9 тысяч квадратных километров. Плотность населения – 6,2 человека на 1 квадратный километр.

В Северном Казахстане наибольшее развитие получил топливно-энергетический комплекс - добыча каменного угля и производство электроэнергии. Только в Павлодарской области добывают более 65% от общего объема добычи угля в Казахстане. Основные запасы каменного угля сосредоточены в Екибастузском, а бурого — в Майкубенском бассейнах. На основе дешевого павлодарского угля создана самая мощная в стране энергетическая база. Здесь производится почти 50% электроэнергии страны.

Богатейшие запасы железных руд Костанайской группы создают сырьевую базу черной металлургии Казахстана. Здесь добывают и обогащают руды, после чего концентраты поступают на металлургические

предприятия в другие регионы страны. Наличие больших запасов бокситов в Костанайской области положили начало цветной металлургии в регионе. Единственный центр алюминиевой промышленности Казахстана расположен в Павлодаре.

В регионе развивается также машиностроение, химическая промышленность, производство строительных материалов. Пищевая промышленность перерабатывает сельскохозяйственную продукцию, производимую в регионе.

В сельском хозяйстве Северного Казахстана преобладает растениеводство. Это основная зерновая база страны, поставляющая ежегодно в закрома более 8 млн. тонн зерна. Наряду с зерновыми возделывают технические и кормовые культуры, здесь развито картофелеводство и овощеводство. Природные условия способствуют развитию животноводства, а именно скотоводства, позволяющего производить качественную мясную и молочную продукцию.

После переноса в 1997 г. столицы Казахстана в Астану экономическое развитие Северного Казахстана осуществляется ускоренными темпами, создаются новые промышленные центры, активизируется работа транспортного комплекса, строятся магистрали, расширяется сфера услуг. Регион постепенно превращается в важный экономический район страны.

Южный Казахстан – относительно менее развитая часть страны. Площадь региона – 711,4 тысячи квадратных километров, население 6, 311 тысячи человек. Показатель плотности населения наиболее высокий в стране 8,89 человека на 1 квадратный километр. ВРП Южного региона составил в 2012 году 5102 млрд. тенге, доля ВРП региона в общереспубликанском объеме составило 16,9%.

Область обладает значительными ресурсами, составляющими потенциал ее уникальных конкурентных преимуществ. Запасы природных ископаемых представлены богатыми месторождениями барита, угля, железных и полиметаллических руд, урана, фосфора, бентонитовых глин, вермикулита, талька, известняка, гранита, мрамора, гипса и кварцевых песков. В области осуществляют свою деятельность 156 недропользователей, 13 из которых – предприятия с иностранным участием, занятые в сфере добычи урана, золота, нефти, гипса и подземных вод.

Имеющийся транзитный потенциал выражается в экономически выгодном расположении территории области на пересечении (авиационного, железнодорожного и автомобильного) путей связывающих между собой государства Азиатского региона, Ближнего и Среднего Востока и Европы. Для развития туристического потенциала имеются большие возможности, основанные на имеющихся курортно-заповедных

зонах и рекреационных ресурсах этих зон, историко-архитектурных памятниках, богатые на даты, события.

Вместе с тем, по абсолютным и относительным значениям и динамике ряда показателей, как качество жизни населения, индекс человеческого развития, валовой региональный продукт области, уровень развития дорожной и коммуникационной инфраструктуры, доля собственных средств в источниках финансирования инвестиций Южно-Казахстанская область занимает одно из последних мест по республике.

Промышленность является одной из главных отраслей, определяющих развитие экономики региона.

В территориальном разделении труда область специализируется на производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, производстве нефти и нефтепродуктов, текстильной продукции, продукции строительных материалов, металлургии, уранового производства.

Повышение конкурентоспособности реального сектора экономики региона остается одним из главных приоритетов развития и концентрируется в реализации комплекса мер, направленных на достижение устойчивого развития отраслей промышленности, перехода на международные стандарты, внедрения новых технологий и реализации инвестиционных проектов.

Территория Западно-Казахстанской области – 736,2 тысячи квадратных километров, плотность – 4,92 человека на 1 квадратный километр.

ВРП региона составил в 2012 году 8350 млрд. тенге, в объеме по республике – 27,6 %. По сравнению с 2010 годом ВРП региона вырос на 64,8 %. Рост связан с реализацией мероприятий Таможенного союза, между Белоруссией и Российской Федерацией.

Территория области богата месторождениями газа и газового конденсата, нефти, боратовых руд, горючих сланцев, калийно-магниевого солей, известковых пород, цементного сырья, мела, керамзитовых глин, строительного и аллювиального песка.

Одно из крупнейших в мире нефтегазоносных участков суши - Карачаганак, находится вблизи г. Аксай. Месторождение занимает площадь 280 кв. км. Запасы месторождения составляют 1,35 трлн. куб. м газа и 1,2 млрд. тонн нефти и газового конденсата. Извлекаемые запасы жидкого углеводородного сырья около 320 млн. тонн и газа более 450 млрд. куб. м. Атырауская область богата запасами различных полезных ископаемых: глины для кирпичного производства (запасы оцениваются в 52,7 млн. тонн); калийной соли (697 млн. тонн); строительного песка (41,2 млн. м. куб); гипса (21,0 млрд. тонн); поваренной соли (687,0 млн. тонн); песчано-гравийной смеси (12,0 млн. м. куб); известняк (1,9 млн. м. куб); мела (95,2 млн. тонн); источниками минеральной воды, насыщенной диоксидом

натрия, хлорида кальция, хлорида магния, сульфата магния, их запасы составляют 898 млн. куб. метров. Рациональное использование геоэкономического потенциала области позволит улучшить качество жизни населения не только Прикаспийского региона, но и в целом Казахстана.

На территории Мангистауской области известно 69 месторождений нефти и газа. Геологические запасы нефти по области составляют 3156,2 млн. тонн. Общие извлекаемые запасы нефти - 702,5 млн. тонн, газа – 220,2 млрд. куб.м, конденсата – 4,7 млн. тонн. Из них разрабатываются 27 месторождений. Накопленная добыча нефти – 426,8 млн.тонн. Недры области также богаты запасами фосфорита, угля, марганца, различных солей, ракушечника, минеральных вод.

За 2008-2012 годы наблюдается стабильная положительная динамика роста Валового регионального продукта в Республике Казахстан (таблица 2.1).

Таблица 2.1 Валовый региональный продукт по видам экономической деятельности за 2008-2012 гг.

	млрд. тенге				
	2008	2009	2010	2011	2012
Всего	16 052,6	17 007,4	21 815,2	27 571,5	30 346,5
Сельское хозяйство	853,3	1045,4	983,9	1409,0	1330,0
Промышленность	5162,6	5194,8	7177,1	8708,4	9343,6
Строительство	1298,7	1341,4	1680,5	1816,6	1915,6
Торговля	1965,6	2076,0	2834,2	3819,2	4624,7
Транспорт и связь	1769,0	1874,3	2426,0	2635,8	3105,4
Прочие услуги	5003,4	5475,5	6713,5	9182,5	10027,2

Валовый региональный продукт за анализируемый период увеличился с 16052,6 млрд. тенге в 2008 году до 30346,5 млрд. тенге в 2012 году, то есть на 189 %. Из них наибольшее увеличение наблюдается в сфере промышленности Республики Казахстан, на 2012 год составляет 9343,6 млрд. тенге. Наиболее слабо развивающей отраслью является сельское хозяйство Республики Казахстан, в 2012 году валовый продукт сельского хозяйства составил 1330,0 млрд. тенге.

Ведущую роль в промышленном производстве Республики Казахстан занимает горнодобывающая промышленность, которая составляет 61,6% от его общего объема. Вследствие уменьшения в 2012 году добычи нефти, прирост объемов производства в данной отрасли был незначительным (0,2%). Отрасль промышленности развивается наиболее успешно в особенности Западно-Казахстанском регионе (рисунок 2.1). В

2012 году составил 4587,4 млрд. тенге, то есть увеличилось по сравнению с 2008 годом на 182%.

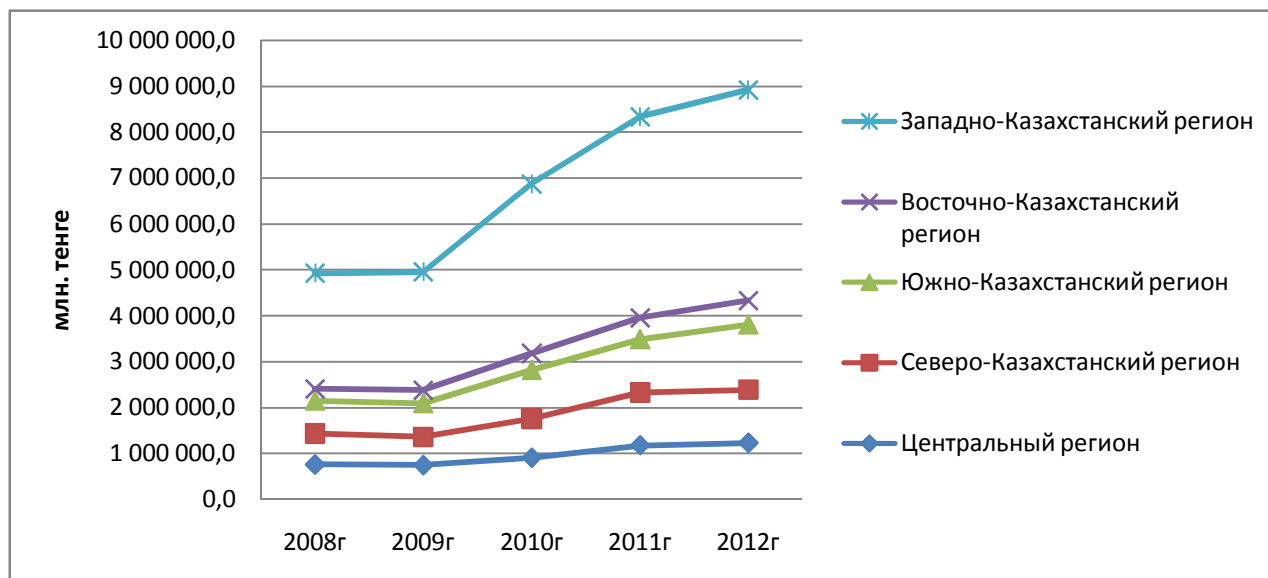


Рисунок 2.1 Динамика производства продуктов промышленности в регионах Республики Казахстан, млн. тенге

Наибольшую долю в горнодобывающей промышленности Республики Казахстан в 2012 году занимает Западно-Казахстанский регион – 82,1%, Южно-Казахстанский регион – 11,7%, Северо-Казахстанский регион – 4%, Центральный регион - 1,3% и наименьшую долю занимает Восточно-Казахстанский регион – 0,8% (рисунок 2.1). В Восточно-Казахстанской регионе больше развита обрабатывающая промышленность, на ее долю приходится до 15% всего обрабатывающей промышленности Казахстана после Центрального региона – 19,3%.

Необходимо отметить, что в 2012 году лидером по динамике роста было машиностроение (рост на 16,2%), что обусловлено реализацией инвестиционных проектов в рамках Карты индустриализации. Так, в прошлом году в сфере машиностроения были введены в эксплуатацию 14 новых производств на сумму около 610 млн. долл. США. За счет реализации инвестиционных проектов в отрасли начался выпуск новых видов продукции: грузовых и пассажирских вагонов, легковых и грузовых автомобилей, индустриальных аккумуляторов, зерноуборочных комбайнов, навесного сельскохозяйственного оборудования, колесных тракторов, светодиодных светильников и ламп, мобильных буровых установок, спецтехники. Создано производство фотоэлектрических модулей на основе казахстанского кремния «KAZ PV».

Динамика изменения структуры промышленности Казахстана за последнее десятилетие свидетельствует о том, что, несмотря на целый комплекс принимаемых мер, способствующих отходу от сырьевой направленности, рост доли горнодобывающего комплекса продолжает

увеличиваться при одновременном уменьшении доли обрабатывающих отраслей. Промышленность республики представляет собой целый комплекс отраслей и подотраслей, в котором 61,3% приходится на горнодобывающую промышленность. В структуре последней более 4/5 продукции обеспечивает добыча нефти и попутного газа, а остальная часть - добыча угля и лигнита, железной руды, руд цветных металлов. Обрабатывающая промышленность, на долю которой приходится 31,7% общего объема промышленного производства, в структурном отношении гораздо более сложный комплекс, включающий десятки видов экономической деятельности. В то же время лишь 7% предприятий от общего их числа по стране относятся к горнодобывающему сектору, 76% - к обрабатывающей и 17% - к остальной сектор.

Совершенно очевидно, что если не предпринимать реальных системных мер, направленных на диверсификацию производства, развитие технологических укладов по переработке минерального сырья и создание высокотехнологичных отраслей промышленности, то ее структура в лучшем случае будет оставаться на достигнутом уровне. Важной характеристикой промышленности является то, что она развивается практически во всех областях республики. Одним из принципиальных аспектов структуры отечественного промышленного комплекса является недостаточная развитость инфраструктуры обрабатывающих отраслей, что является основным источником многих сдерживающих факторов его эффективного развития и конкурентоспособности на мировом рынке.

Основные проблемы отечественной промышленности связаны с незавершенностью технологических переделов от добычи сырья до производства продукции высокой степенью готовности к дальнейшему использованию и конечному потреблению. Низкий технологический уровень обрабатывающего сектора обуславливает низкую конкурентоспособность промышленности в частности и экономики в целом. Однако сложившаяся ситуация в своей основе имеет слабый учет современных мировых тенденций при реализации экономической политики. Их игнорирование, несмотря на огромные инвестиции и значительные усилия государства, будет приводить лишь к усугублению деформированной структуры промышленности.

Сельское хозяйство является важным сектором экономики страны. На севере Казахстана климатические условия благоприятствуют выращиванию яровой пшеницы, овса, ячменя и других зерновых культур, а также позволяют развивать овощеводство, бахчеводство и возделывать ряд технических культур - подсолнечника, льна-кудряша, табака и др. На юге республики, в предгорной полосе и в долинах рек, где много тепла, при искусственном орошении дают высокие урожаи хлопчатник, сахарная свекла, желтые табак, рис, плодоносят сады и виноградники. По производству зерна Казахстан занимает третье место в СНГ после России и

Украины. Природные условия Казахстана, их многообразие обуславливают значительные потенциальные возможности для развития животноводства. В республике традиционно занимаются овцеводством, коневодством, верблюдоводством, разведением крупного рогатого скота. Пустынные и полупустынные территории в центральной и юго-западной частях Казахстана широко используются как сезонные пастбища для скота. В качестве летних пастбищ используются горные луга на востоке и юго-востоке республики.

Казахстанское сельское хозяйство сильно нуждается в обновлении материально-технической базы, более продвинутых технологиях и поддержки со стороны государства, иначе его динамичный импульс развития, набранный за последние годы более эффективной поддержки со стороны государства и консолидации сельскохозяйственного сектора, может исчезнуть и сойти на нет. Государственная поддержка сельского хозяйства в Казахстане сейчас оперирует через несколько каналов финансовой помощи, где ведущую роль играет государственный холдинг «Казагро». Он выступает в качестве инфраструктурного инвестора и источника финансирования для сельскохозяйственных производителей, которым необходимы долгосрочные обязательства и кредитование на основе сильной политической поддержки, необходимой для развития сельскохозяйственного сектора страны. Такая поддержка необходима в силу того, что частные банки Казахстана не готовы обеспечивать кредитование сельхоз сектора на должном уровне с низкими процентами.

Главной проблемой сельского хозяйства Казахстана является низкий уровень продуктивности. Согласно данным, производительность аграрных работников Казахстана в пять раз меньше чем в Восточной Европе. Чтобы понять уровень отставания можно рассмотреть следующие цифры: средний уровень зерна на гектар в США составляет 25 центнеров, в то время как в Казахстане эта цифра равна только десяти. Необходимо улучшить технологию производства, менеджмент и демополилизацию сельскохозяйственного сектора, в котором сейчас наблюдаются противоположные тенденции, так существует очень много небольших хозяйств, многие из которых работают в убыток и существуют очень сильные сельскохозяйственные корпорации, которые обладают монополистическими тенденциями, которые выдавливают небольших производителей с рынка через экономику масштабов, инфраструктурную развитость и большую поддержку со стороны государства, которое стимулирует концентрацию собственности в этом секторе экономики.

С точки зрения казахстанского сельскохозяйственного управленческого класса, подъем продуктивности может быть достигнут также через более эффективное использование современного оборудования и тракторно-комбайнового парка, который нуждается в большом обновлении в Казахстане.

Анализируя данные по ВРП по регионам Республики Казахстан видно, что наибольшее развитие в сельском хозяйстве получил Южно-Казахстанский регион с 402,801.4 млн. тенге в 2008 до 744,645.10 млн. тенге в 2012 году, то есть на 84,8%. Однако в Центральном регионе сельское хозяйство развивается слабо, в 2012 году составило 114,056.7 млн. тенге (рисунок 2.2).

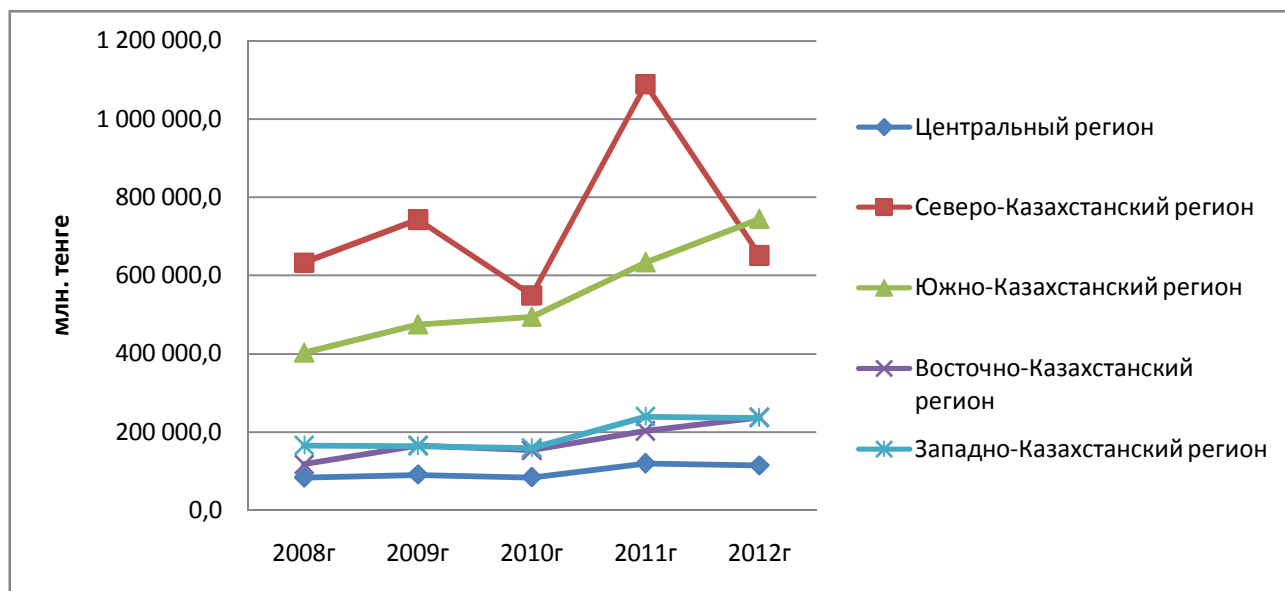


Рисунок 2.2 Динамика развития отрасли сельского хозяйства в регионах Республики Казахстан, млн. тенге.

Следующей ведущей отраслью Казахстана является строительство. Строительство является одной из наиболее активно развивающихся отраслей Республики Казахстан. С каждым годом в стране растут объемы строительства. В настоящее время строительство является стратегически важной и активно развивающейся отраслью Республики Казахстан. Строительный комплекс оказывает значительное воздействие на социально-экономическое развитие страны и ее отдельных регионов, а так же является основой поддержания внутривнутриполитической стабильности в стране.

Одним из индикаторов социально-экономического развития республики являются показатели статистики строительства, позволяющие оценить состояние и тенденции развития строительного рынка в целом.

Строительство в Республике Казахстан наибольшее развитие получило

в Западно-Казахстанском регионе и в 2012 году составило 613147 млн. тенге и по сравнению с 2008 годом увеличилось на 47570 млн. тенге. Вторым по очереди является Южно-Казахстанский регион – 597519 млн. тенге. Наиболее слабо развивающимся регионом является Восточно-

Казахстанский регион в 2012 году составило 118208 млн. тенге (рисунок 2.3).

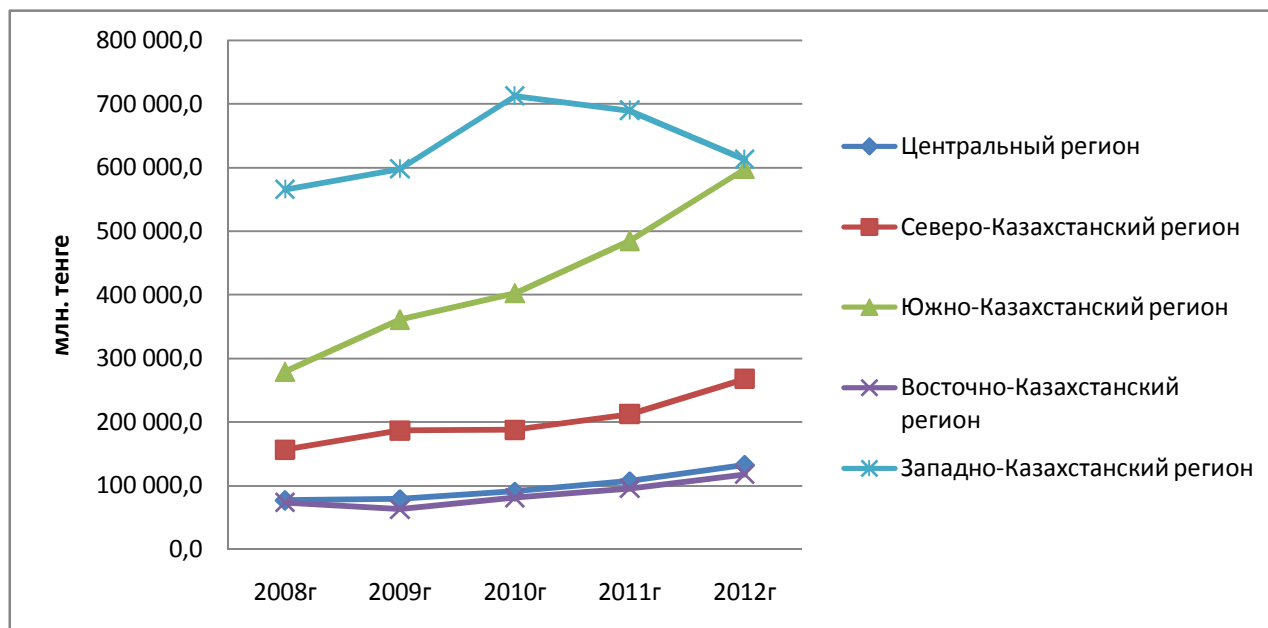


Рисунок 2.3 Динамика развития отрасли строительства в регионах Республики Казахстан, млн. тенге.

Строительство является одной из наиболее активно развивающихся отраслей Республики Казахстан. За небольшой период времени объемы строительства выросли в несколько раз. Общий рост был основан как на строительстве жилых объектов, так и на широкомасштабных проектах в нефтегазовой и горнопромышленной отраслях за счет наращивания инфраструктуры по разработке или интенсификации месторождений.

Дальнейшая реализация программ Правительства по развитию строительной отрасли сохраняется в рамках новой Программы «Доступное жилье-2020», которая вступила в жизнь по инициативе Главы государства с 1 июля 2012 года. Задачи программы разносторонни: это и решение проблем строительства, и доступность жилья, и создание полноценного рынка, в рамках реализации данной программы планируется увеличение объемов ввода жилья до 10 млн. кв.м. ежегодно. Стабильность в строительной отрасли окажет в свою очередь положительное влияние на модернизацию социальной сферы, улучшение условий жизни населения, обеспечение доступным жильем. Выступая сегодня с очередным Посланием народу Казахстана, Президент страны Нурсултан Назарбаев перечислил 10 направлений, по которым наша страна будет развиваться в ближайшей и дальней перспективе. Одним из направлений является строительство в республике «...мы превратим весь Казахстан в гигантскую строительную площадку. Вокруг строительства жилья, строительства больших предприятий будет развиваться стройиндустрия, металлургия,

деревообработка и т.д. Создаются тысячи возможностей для появления новых молодых бизнесменов, которые должны использовать такой шанс. Реализацию намеченного мы начинаем уже в этом году», - подчеркнул Глава государства[6]. Целью Программы «Доступное жилье-2020» является создание полноценного сбалансированного рынка жилья; привлечение частных инвестиций в жилищное строительство и стимулирование государственно-частного партнерства; развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры районов жилищной застройки; развитие индивидуального жилищного строительства; решение вопроса сноса аварийного жилья; поддержка строительства жилья некоммерческими объединениями граждан, в том числе жилищными строительными кооперативами, а также индивидуальными застройщиками; развитие строительной индустрии в Республике Казахстан.

Торговля – это один из секторов экономики, который тесно связан с другими отраслями и который обеспечивает продвижение товаров и услуг к потребителям (организации, населения) в масштабах всей страны и в рамках внешнеэкономической деятельности. Эффективность торговли как системы современного развитого бизнеса дает мультипликативный эффект для всей экономики, позволяя другим отраслям сокращать издержки на маркетинг, логистику, продажи и уменьшать оптовые и розничные цены. Развитие внутренней торговли способствует росту внутреннего производства товаров.

Таблица 2.2 Объем розничной торговли по регионам Республики Казахстан за 2008-2012 года. млрд. тенге

Наименование областей	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г
Республика Казахстан	2,442	2,551	3,197	3,865	4,567
Акмолинская	47,2	58,0	84,0	101,4	127,7
Актюбинская	112,8	146,2	205,0	244,0	324,7
Алматинская	59,0	99,9	126,9	171,9	220,2
Атырауская	56,2	82,7	130,1	157,4	163,5
Западно-Казахстанская	76,4	79,5	95,6	107,7	136,3
Жамбылская	53,6	58,9	67,8	103,4	119,6
Карагандинская	235,8	266,9	330,3	410,2	445,4
Костанайская	64,1	76,4	103,0	125,6	159,7
Кызылординская	39,8	52,7	81,2	96,5	119,2
Мангистауская	34,3	45,6	77,9	90,0	100,9
Южно-Казахстанская	98,9	104,9	160,2	193,9	237,1
Павлодарская	89,9	95,9	118,9	186,3	198,3
Северо-Казахстанская	51,7	52,3	76,4	92,4	121,9
Восточно-Казахстанская	211,2	227,9	293,2	362,5	417,6
Астана	217,6	203,6	277,7	353,3	429,1
Алматы	993,4	899,3	968,2	1,068,6	1,245,7

Лидирующее место в торговле занимает город Алматы в 2012 году составил 1245776,1 млн. тенге, что по сравнению с 2008 годом увеличился на 25% (Таблица 2.2). Анализируя данные, представленные Агентством Республики по статистике объем розничной торговли увеличился с 2008 года по 2012 год почти в 2 раза с 2442,8 млрд. тенге до 4567,7 млрд. тенге. В 2008 году 50% от объема розничной торговли сформировалось за счет города Алматы и Карагандинской области, а в 2012 году 46,4% объема розничной торговли представляют уже три региона – город Алматы, Астана и Карагандинская область. В объеме розничной торговли в 2012 году самые наименьшие доли имеют Мангистауская, Жамбылская и Кызылординская области.

Анализируя факторы розничной торговли, следует отметить, что удельный вес региона в объеме розничной торговли зависит от его веса в объеме промышленного производства и доходах населения.

2.2 Анализ состояния отраслей экономики в условиях межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества

По административно-территориальному признаку Республика Казахстан делится на 14 областей и 2 города республиканского значения: город Алматы и Астана. Экономико-географически делится на Восточный, Центральный, Западный, Северный и Южные регионы.

К освоению и развитию региона активно привлекаются иностранные инвестиции, создан ряд крупных совместных предприятий.

В условиях роста объемов производства, интенсивного роста добычи и переработки углеводородного сырья наблюдается увеличение негативного воздействия на состояние окружающей среды области. Основными нерешенными проблемами области остаются: загрязнение атмосферного воздуха, загрязнение водных ресурсов, накопление отходов производства и потребления, сохранение биологического разнообразия.

В Республике Казахстан сформировалось четкое понимание важности и необходимости отхода от сырьевой направленности экономики страны. В связи с этим, в государстве принимаются законодательные и программные документы, которые способствуют осуществлению комплексам мер по стимулированию и поддержке диверсификации экономики. Развитие регионов обусловлена такими факторами, как географическое положение, природно-производственный потенциал региона, уровень развития промышленности и сельского хозяйства, численность населения и кадровый потенциал.

Регион – это субъект управления, который представляет собой сложный хозяйственный механизм, состоящий из взаимосвязанных частей. Специализация регионов – это тот признак, который характеризует

особенность региона. Выявление отраслей сложившейся специализации региона и обоснования направления его эффективной специализации является важным вопросом в системе региональных отношений.

Каждый регион обладает собственными интересами, в силу специфики своих природных, экономических и социальных условий, которые представляются как совокупность экономических интересов населения, проживающих на его территории.

Основы специализации регионов объясняется процессом межрегионального разделения и межрегиональной торговли. Межрегиональное разделение труда и межрегиональная торговля – это процессы, протекающие в рамках различных частей экономического пространства, которое характеризуется одной таможенной территорией, одной валютной системой, единым рынком труда и капитала. В межрегиональной торговле отсутствуют такие барьеры как административные, таможенные, политические, языковые.

На сегодня Республика Казахстан одно из динамично развивающихся государств в мировом экономическом пространстве, и постоянно происходят структурные сдвиги в продукте, капиталовложениях, материально-энергетических и трудовых ресурсах, территориальном размещении ресурсов.

За 2008-2012 годы наблюдается стабильная положительная динамика роста ВРП в Республике Казахстан. Так за последние 5 лет ВРП Казахстана увеличился с 13,152 млрд тенге до 30,218 млрд тенге в 2012 году, то есть на 126,7%. В сфере промышленности наблюдается наибольшее увеличение, где на 2012 год показатель достиг 10,034 млрд тенге. Наиболее слабо развивающейся отраслью остается сельское хозяйство, в 2012 году его показатель составил 1,384 млрд тенге.

Отрасль промышленности развивается наиболее успешно в особенности в Западно-Казахстанской области. В 2012 году его показатель составил 9320,03 млрд. тенге, то есть увеличилось по сравнению с 2008 годом на 146 %. Последнее место среди других регионов республики занимает Восточно-Казахстанский регион, показатель промышленности которой составил в 2012 году 1007,2 млрд. тенге.

Западно-Казахстанский регион занимает наибольшую долю в горнодобывающей промышленности, в 2012 году составил 82%, Южно-Казахстанский регион – 11,7%, Северо-Казахстанский регион – 4%, Центральный регион -1,3% наименьшую долю занимает Восточно-Казахстанский регион – 1%. (рисунки 2).

Современное состояние горнодобывающей промышленности Казахстана характеризуется отставанием развития минерально-сырьевой базы, отсутствием значительных капитальных вложений в отрасль, ухудшением горно-геологических и горнотехнических условий разработки месторождений. Увеличение объемов добычи и переработки возможно

лишь за счет освоения новых месторождений и вовлечения в комплексную отработку забалансовых руд, отвалов и хвостов, повторной отработки целиков.

В условиях функционирования рыночной экономики вопросы развития регионов и размещения экономического потенциала и расселения населения в основном определяются рыночными механизмами. Рыночные механизмы выявляют как конкурентные преимущества отдельных территориально-хозяйственных систем страны, так и их недостатки, которые связаны с различными возможностями к адаптации к рынку. Об этом свидетельствует динамика валового регионального продукта Казахстана (таблица 2.3). Рассматривая ВРП за последние пять лет, видно стабильное увеличение показателя во всех областях Казахстана. Самый хороший показатель у Западно-Казахстанской области, в 2012 году он вырос по сравнению с 2008 годом почти в 2 раза и составил в 2012 году 1711408 млн. тенге. Такой рост был достигнут областью за счет реализации мероприятий Таможенного союза, между Россией и Белоруссью.

Таблица 2.3 Валовый региональный продукт за 2010-2012г.г. [13]

млрд.тенге

Наименование области	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г
Республика Казахстан	16 052	17 007	21 815	27 571	30 346
Акмолинская	477	524	585	809	803
Актюбинская	871	853	1 173	1 477	1 674
Алматинская	677	773	997	1 246	1 454
Атырауская	1 798	1 969	2 843	3 447	3 292
Западно-Казахстанская	826	822	1 048	1 323	1 711
Жамбылская	324	348	446	634	763
Карагандинская	1 463	1 515	1 872	2 397	2 458
Костанайская	704	723	856	1 135	1 156
Кызылординская	685	641	859	1 034	1 176
Мангистауская	1 095	1 108	1 484	1 751	1 640
Южно-Казахстанская	731	925	1 205	1 507	1 870
Павлодарская	862	862	1 031	1 527	1 528
Северо-Казахстанская	403	403	466	667	683
Восточно-Казахстанская	890	983	1 244	1 624	1 819
Астана	1 291	1 373	1 774	2 090	2 582
Алматы	2 949	3 175	3 923	4 896	5 730

Из таблицы 2.4 видно, что по доле валового регионального продукта лидирует город Алматы, ее доля в 2012 году составила 18,9%. После города Алматы следует Атырауская область. Однако по темпам роста валового регионального продукта самый низкий показатель у данной области, это связано с тем, что в Атырауской области сохраняется стабильный рост объема валового регионального продукта и область относится к регионам с особыми преимуществами. Самую низкую долю в ВРП занимает Северо-Казахстанская область, его доля составила в 2012 году 2,3%. Северный регион обладает огромными массивами плодородных посевных площадей республики.

Северные области традиционно являются основными зерносеющими регионами Казахстана, и эта отрасль зависима от природно-климатических условий и связана с большим уровнем риска. Незначительные изменения наблюдаются в Кызылординской, Южно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской областях.

Таблица 2.4 Доля регионов Республики Казахстан в валовый региональный продукт за 2008-2012г.г. [13]

в процентах					
Наименование области	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г
Республика Казахстан	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Акмолинская	3,0	3,1	2,7	2,9	2,7
Актюбинская	5,4	5,0	5,4	5,4	5,5
Алматинская	4,2	4,5	4,6	4,5	4,8
Атырауская	11,2	11,6	13,0	12,5	10,8
Западно-Казахстанская	5,1	4,8	4,8	4,8	5,6
Жамбылская	2,0	2,0	2,1	2,3	2,5
Карагандинская	9,1	8,9	8,6	8,7	8,1
Костанайская	4,4	4,3	3,9	4,1	3,8
Кызылординская	4,3	3,8	3,9	3,8	3,9
Мангистауская	6,8	6,5	6,8	6,3	5,4
Южно-Казахстанская	4,6	5,4	5,5	5,5	6,2
Павлодарская	5,4	5,1	4,7	5,5	5,0
Северо-Казахстанская	2,5	2,4	2,2	2,4	2,3
Восточно-Казахстанская	5,5	5,8	5,7	5,9	6,0
Астана	8,1	8,1	8,1	7,6	8,5
Алматы	18,4	18,7	18,0	17,8	18,9

Из таблицы 2.5 видно, в целом по регионам показатель валового продукта на душу населения во всех регионах растет.

Если проанализировать по темпам роста валовой продукции на душу населения, то лидирует Жамбылская область, в 2012 году по сравнению с 2008 годом валовая продукция на душу населения выросла на 135%. По

темпам роста самый низкий показатель в Атырауской области, в 2012 году по сравнению с 2008 годом валовая продукция на душу населения выросла всего лишь на 83%, но по сравнению с другими регионами на душу населения приходится 5996,3 тыс. тенге, это является самым высоким показателем среди регионов. Среди регионов за анализируемый период низкий показатель валового продукта на душу населения в Южно-Казахстанской области, в этой области валовый продукт на душу населения составляет 705,8 тыс. тенге (таблица 3.3). В 2012 году по оценке экономического форума экономика страны укрепилась и впервые за последние 5 лет заняла 51 позицию по индексу глобальной конкурентоспособности среди 144 стран мира [14].

Настоящий этап развития экономики характеризуется активным формированием рыночных отношений, усложнением хозяйственных связей. Поэтому, чтобы определить основные факторы формирования межрегиональных связей, необходимо рассмотреть показатели взаимной торговли Республики Казахстан по областям.

Среди регионов по вывозу товаров из области на внутренний рынок в 2012 году большой удельный вес занимают Карагандинская область – 17,1%, Костанайская область – 16,2% и город Алматы – 13,4%. Самый низкий показатель наблюдается по Кызылординской области – 0,1%, Атырауской области – 0,5%, Северо-Казахстанской области – 0,8%.

Таблица 2.5 Валовый региональный продукт Республики Казахстан на душу населения по областям за 2008-2012гг [13]

тыс. тенге					
Наименование области	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г
Республика Казахстан	1 024,2	1 056,8	1 336,5	1 665,1	1 807,3
Акмолинская	641,4	712,1	798,1	1 105,3	1 098,2
Актюбинская	1 231,1	1 122,9	1 523,1	1 889,8	2 117,0
Алматинская	409,2	424,8	537,9	658,9	754,4
Атырауская	3 626,0	3 824,7	5 401,0	6 413,6	5 996,3
Западно-Казахстанская	1 339,4	1 369,1	1 730,4	2 168,2	2 782,5
Жамбылская	316,9	339,5	429,0	603,3	718,7
Карагандинская	1 088,4	1 127,8	1 387,7	1 769,4	1 807,6
Костанайская	789,7	818,1	970,8	1 289,6	1 314,3
Кызылординская	1 075,9	938,8	1 236,5	1 464,1	1 634,6
Мангистауская	2 631,0	2 248,8	2 890,4	3 273,5	2 945,9
Южно-Казахстанская	310,4	372,1	474,6	580,9	705,8
Павлодарская	1 153,6	1 160,8	1 384,6	2 045,6	2 043,2
Северо-Казахстанская	619,0	678,7	790,1	1 138,9	1 174,5
Восточно-Казахстанская	627,9	703,9	889,8	1 163,1	1 305,1
Астана	2 080,2	2 189,4	2 635,7	2 904,1	3 396,1
Алматы	2 193,2	2 306,8	2 797,3	3 418,8	3 917,6

Алматинская область употребляет на внутреннем рынке 37,6% продукции произведенной регионами республики. По ввозу товаров из других областей на внутренний рынок низкий уровень показывает Жамбылская область – 0,5%, Кызылординская область – 0,6%, хотя в этих регионах сама высокая плотность населения на 1 кв. метр. Поэтому в обеспечении продвижения товаров и услуг от производителей к потребителям в масштабах страны и формировании межрегиональных экономических связей внутри страны одним из основных факторов является розничная торговля.

Таблица 2.6 Внутренний рынок торговли Республики Казахстан по областям за 2011-2012гг.

Наименование области	млн. тенге							
	2011г				2012г			
	Ввоз	Уд.вес в %	Вывоз	Уд.вес в %	Ввоз	Уд.вес в %	Вывоз	Уд.вес в %
Республика Казахстан	15 925	100	7 103	100	17 603	100	6 221	100
Акмолинская	288	1,8	179,7	2,5	313,8	1,8	213,6	3,4
Актюбинская	960,3	6	740	10,4	941,6	5,3	562,5	9
Алматинская	364,8	2,3	81,6	1,1	490	2,8	193,5	3,1
Атырауская	287,9	1,8	50	0,7	324,2	1,8	32,8	0,5
Западно-Казахстанская	1 195,40	7,5	222	3,1	1 573	8,9	272,6	4,4
Жамбылская	71	0,5	31,1	0,4	88,5	0,5	41,8	0,7
Карагандинская	466,1	2,7	31,9	0,4	581,6	3,3	52,8	0,8
Костанайская	847,6	8,8	1 567,50	22,1	1 033,60	5,9	1 061,50	17,1
Кызылординская	534,4	6,8	1 589,80	22,4	605,8	3,4	1 006,20	16,2
Мангистауская	128,2	0,4	6,9	0,1	99,3	0,6	6,7	0,1
Южно-Казахстанская	439,1	0,8	8,9	0,1	190,1	1,1	1,9	0
Павлодарская	2 178,80	13,7	1 415,80	19,9	2 065	11,7	1 198,40	19,3
Северо-Казахстанская	657,3	3,2	47,5	0,7	704,4	4	52	0,8
Восточно-Казахстанская	296,2	2,9	121,9	1,7	357,6	2	331,9	5,3
г.Астана	1 206,90	8,3	281,4	4	1 607	9,1	358,7	5,8
г.Алматы	6 003,80	31,3	727,2	10,2	6 626	37,6	834,5	13,4

По данным, приведенным в таблице 2.6 видно, что в товарообороте Республики Казахстан большой удельный вес занимает город Алматы, в 2012 году этот показатель достиг 37,7% из 16 участвующих в

товарообороте. В товарообороте самый низкий показатель по Кызылординской области – в 2012 году удельный вес участия области составил 0,4%.

Из таблицы 2.7 видно, что определяющим фактором изменения доли региона в республиканском объеме розничной торговли является изменение веса региона в доходах населения. Самый низкий доход в среднем на душу в месяц в тенге получает Северо-Казахстанская область – 68,921 тенге и Жамбылская область – 72,296 тенге в 2012 году, а большой доход в среднем на душу в месяц получает Атырауская область – 180,406 тенге, Мангистауская область – 157,358 тенге, город Астана – 148,287 тенге и Алматы – 134,378 тенге. Несмотря на большие доходы населения Атырауская и Мангистауская области в ввозе товаров из других областей на внутренний рынок страны имеют незначительные доли, соответственно 1,8 и 1,1. Это объясняется тем, что доля импортных товаров на рынке остается достаточно высокой. Внешнеэкономические показатели развития регионов показывают что на изменение внешней торговли страны оказывает темп роста экспортных операций. Экспортные поставки отечественной продукции носят в основном сырьевой характер: топливно-энергетические товары (нефть и нефтепродукты), черные металлы, продукция неорганической химии, руды, зола, шлак [3].

Таблица 2.7 Среднемесячная номинальная заработная плата по регионам Республики Казахстан за 2008-2012 года

тенге					
Наименование областей	2008г	2009г	2010г	2011г	2012г
Республика Казахстан	60,805	67,333	77,611	90,028	101,263
Акмолинская	41,944	47,794	54,557	64,495	74,685
Актюбинская	56,090	60,375	69,726	79,878	90,241
Алматинская	44,327	49,715	58,430	67,638	77,320
Атырауская	111,023	129,009	148,310	165,975	180,406
Западно-Казахстанская	59,362	69,455	80,101	87,503	90,728
Жамбылская	37,546	43,951	51,340	61,825	72,296
Карагандинская	53,472	57,611	66,539	77,940	92,382
Костанайская	43,903	49,130	57,268	67,252	76,647
Кызылординская	53,333	60,227	69,753	81,518	93,361
Мангистауская	98,743	112,907	133,148	151,041	157,358
Южно-Казахстанская	41,679	48,610	57,545	67,721	75,467
Павлодарская	52,227	56,113	64,955	75,338	85,844
Северо-Казахстанская	39,790	45,755	51,689	61,712	68,921
Восточно-Казахстанская	48,293	53,496	61,388	73,677	84,872
Астана	89,631	98,864	110,838	132,612	148,287
Алматы	90,239	95,139	106,597	121,674	134,378

Согласно данным предоставленным Агентством Республики Казахстан по статистике в 2012 году самый высокий показатель по заработной плате зафиксирован в Атырауской области и составил 180,406 тенге, и увеличился на 62% по сравнению с 2008 годом. Самая низкая среднемесячная заработная плата в 2012 году в Северо-Казахстанской области – 68,921 тенге.

Согласно анализу мирового опыта развития приграничного сотрудничества следует, что приграничные регионы в большей степени своей подвержены влиянию интеграционных процессов. Благодаря своему географическому положению регионы приграничные регионы становятся основой для выработки механизма взаимовыгодного эффективного сотрудничества сопредельных территории различных стран.

Следует отметить, что двухстороннее экономическое отношение приграничных регионов Казахстана и России, основано на сотрудничестве в различных отраслях промышленности, науке, культуре, здравоохранении.

Основой для приграничного сотрудничества между Казахстаном и Россией является межправительственные соглашения о поощрении и взаимной защите предпринимательства, отраслевые и межрегиональные соглашения и меморандумы. Также ежегодно проводятся Форумы приграничных регионов с участием глав государств Республики Казахстан и Российской Федерации, на которых обсуждаются наиболее актуальные вопросы сотрудничества, вопросы по поддержанию единых стандартов в природопользовании, совместному использованию рек, водоемов, других природных ресурсов.

По площади территории занимает девятое место среди государств мира (2 млн 724,9 тыс. км²). Граничит на севере и западе с Россией — 7548,1 км, на востоке — с Китаем — 1782,8 км, на юге — с Киргизией — 1241,6 км, Узбекистаном — 2351,4 км и Туркменией — 426,0 км [10].

В большей части Казахстан граничит с Россией. Сухопутная граница между странами походит по территориям Заволжья, Южного Урала и юга Сибири. С российской стороны с Казахстаном граничат 12 регионов: Астраханская область (протяженность участка границы – 518 км), Волгоградская область (240 км), Саратовская область (552 км), Оренбургская область (1880 км), Челябинская область (869 км), Курганская область (574 км), Тюменская область (168 км), Омская область (1020 км), Новосибирская область (317 км), Алтайский край (844 км), Республика Алтай (517 км). Со стороны Казахстана с Россией граничат 7 областей: Атырауская (с Астраханской областью), Западно-Казахстанская (с Волгоградской, Оренбургской, Самарской и Саратовской областями), Актыбинская (с Оренбургской областью), Костанайская (с Оренбургской, Челябинской, Курганской областями), Северо-Казахстанская (с Курганской, Тюменской и Омской областями), Павлодарская (с Омской,

Новосибирской, Алтайским краем), Восточно-Казахстанская (с Алтайским краем и Республикой Алтай).

Анализируя данные представленные Агентством Республики Казахстан по статистике в экспорте казахстанских приграничных регионов преобладает продукция топливно-энергетического комплекса, это сырая нефть, минералы, неметаллические руды и другие полезные ископаемые, также металлы и продукция из них (рисунок 2.3).

А в импорте приграничных регионов большую часть составили машины, оборудования и транспортные средства, затем следует продукция топливно-энергетического комплекса, это бензин, масла, затем металлы и изделия из металлов, продукция химической промышленности, пластик, каучук, продовольственные товары и сельскохозяйственные продукты, древесины и бумажные изделия, а также прочая продукция (рисунок 2.3).

Структура импорта по приграничным регионам Казахстана показывает, что все регионы приобретают зарубежное оборудование и транспортные средства.

Со дня действия таможенного союза увеличился показатель импорта в Республику Казахстан и прирост составил 2441,56 (прирост на 15%). В структуре импорта большая доля приходится на город Алматы, Астана, Восточно-Казахстанская область и Павлодарская область в 2013 году. В структуре импорта преобладают такие товары как машины, оборудование и транспортные средства (32%), продукция топливно-энергетического комплекса, в первую очередь бензин и масла (26%). Показатель экспорта наоборот сократился на 17% за анализируемый период и составил в 2013 году 5863,6 млн. долларов. В объеме экспорта среди регионов лидирует Павлодарская область – 19,5%, Карагандинская область – 17,1%, Костанайская область -16,6 и город Алматы – 15,2. Самый низкий показатель приходится на Кызылординскую область – 0,13, Жамбылскую область – 0,25 и Мангистаускую область 0,36. В структуре экспорта преобладает продукция топливно-энергетического комплекса, преимущественно сырая нефть, минеральные продукты, неметаллические руды и другие полезные ископаемые (83%).

Следует отметить, что в структуре импорта, приграничные регионы Казахстана в равной степени приобретают зарубежное оборудование и транспортные средства, более высокие поставки оборудования из-за рубежа осуществляется в западной регионе – Атырауской области. Западно-Казахстанская и Актюбинская области импортируют продовольственные товары и сельскохозяйственную продукцию – 21% и 17% соответственно.

В экспорте приграничных регионов Западного Казахстана преобладает продукция топливно-энергетического комплекса, преимущественно сырая нефть, минералы, неметаллические руды и другие

полезные ископаемые (62%) в Актюбинской области, 98% в Атырауской области, и 93% в Западно-Казахстанской области.

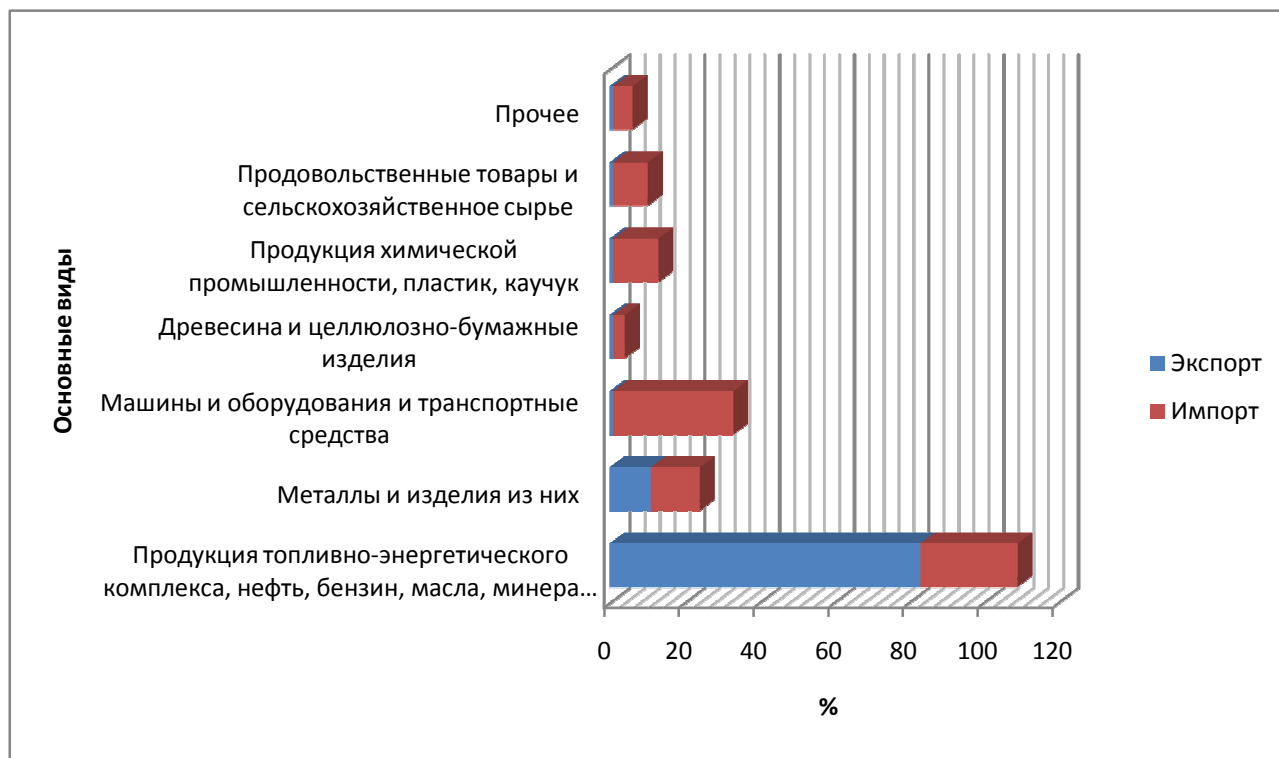


Рисунок 2.3 Структура экспорта и импорта приграничных регионов Казахстана за 2013 год, в процентах.

В целом в 2013 году экспорт товаров республики со странами Таможенного союза составил 5863,6 млн. долларов США. Основным фактором, определяющим объемы экспорта товаров является экономический рост в странах-покупателях в анализируемом периоде.

Город Алматы импортирует 42% всех импортируемых товаров страны. Самый низкий процент импортозависимости показывает Жамбылская область – доля в импортных операциях – 0,34%, а также Кызылординская область – 0,39%, Мангистауская область - 1,07% и Атырауская область – 1,52%.

В целом, по статистическим данным в 2013 году по сравнению с 2011 годом экспорт сократился с 84335,9 млн. долларов США до 82511,8 млн. долларов США. А импорт по республике увеличился с 36905,8 млн. долларов США до 48 872,5 млн. долларов США.

Основные поставщики в Казахстан: страны ЕврАзЭС (40,4% всего импорта, включая Россию 36,2%), Китай (16,8% всего импорта), Германия (5,7% всего импорта), Украина (4,6% всего импорта), Италия (2% всего импорта).

Таким образом, основная доля ввозимых товаров является готовой продукцией, используемой для конечного пользования, за исключением сырой нефти, перерабатываемой на нефтехимическом заводе страны.

По данным статистики на долю экспорта в Россию приходится 7% всего экспорта Казахстана или 5806,5 млн. долларов США, а на долю экспорта в Беларусь – 0,1% или 57,134 долларов США, большая часть приходится на страны ЕврАзЭС – 9,9% от общего объема экспорта или 8155,1 млн. долларов США.

По отношению к 2012 году экспорт товаров из Республики Беларусь в Республику Казахстан сократился на 0,1%, а из Российской Федерации сократился на 0,4%. По отношению к 2012 году импорт товаров в Республику Беларусь и Российскую Федерацию увеличился незначительно и составил 0,1% и 7,1 %.

Следует выделить следующие преимущества развития приграничных территорий:

- упрощение декларирования в рамках Таможенного союза;
- потенциальный рост транзитных торговых операций;
- развитие логистического рынка Казахстана;
- упрощение транзита казахстанских товаров через Россию и Беларусь;
- рост поступлений в бюджет из-за роста таможенного тарифа;
- рост инвестиций через создание совместных предприятий на территории Казахстана;
- приграничные регионы в условиях Таможенного союза получают возможность привлекать дополнительные инвестиции. В результате расширяется рыночное пространство Казахстана.

Отрицательной стороной следует отметить:

- повышение таможенных тарифов вызовет рост на товары импортируемых из третьих стран;
- рост цен из-за выравнивания казахстанский и российских цен;
- риск роста контрабанды из третьих стран;
- ухудшение условий для потребителя, у которого ограничивается выбор в некоторых сферах, например, автомобильной;
- ужесточение конкуренции вследствие снижения цен на российские и белорусские товары может ударить по казахстанскому рынку.

Анализируя межрегиональные экономические связи, следует отметить сильные и слабые стороны, а также перспективы и угрозы развития.

В настоящее время активно реализуется Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг [16]. Приоритетными направлениями сотрудничества являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы осуществления межрегионального и приграничного сотрудничества России и Казахстана;

-оказание системной поддержки на государственном, региональном и местном уровнях реализации совместных проектов в приоритетных сферах;

Таблица 2.8 SWOT-анализ межрегиональных экономических связей

Сильные стороны	Слабые стороны
Географические особенности расположения страны в центре Европы и Азии 2. Особенности регионального приграничного сотрудничества, общие границы с РФ 3. Богатые запасы природных ресурсов, газа и других полезных ископаемых 4. Многоотраслевая структура промышленности 5. Наличие транспортной инфраструктуры 6. Формирование инновационных возможностей	1. Слабые экономические связи между регионами 2. Низкий уровень информации об отечественных товаропроизводителях в мировой сети 3. Ограниченность отраслевых направлений отдельных регионов 4. Высокий уровень риска аграрной отрасли 5. Низкое качество транспортной инфраструктуры 6. Высокий уровень изношенности производственных машин и оборудования в сельском хозяйстве 7. Неразвитость инфраструктуры по туризму
Угрозы	Возможности
1. Снижение спроса на продукцию отечественных товаропроизводителей 2. Полная изношенность оборудования в перерабатывающей промышленности, инженерных сетей и сооружений 3. Повышение энергетической зависимости 4. Низкий уровень развития автомобильных дорог 5. Ухудшение экологической ситуации в регионах	1. Диверсификация производства 2. Развитие несырьевых секторов экономики при участии Института развития 3. Расширение инвестиционной активности, внедрение международных стандартов качества 4. Обеспечение экономической стабильности и стабильного экономического роста 5. Обеспечение благоприятного инвестиционного климата, реализация инвестиционных проектов в рамках Карты Индустриализации

-сотрудничества субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований Республики Казахстан;

- совершенствование взаимодействия на государственном, региональном и местном уровнях по вопросам развития межрегионального и приграничного сотрудничества;
- осуществление эффективного взаимодействия в правоохранительной сфере, в области занятости и трудовой миграции, территориального планирования, конкурентной политики, межнациональной политики, СМИ и других сферах;
- создание площадок для обмена опытом по различным направлениям деятельности, развитие институтов сотрудничества;
- развитие межмуниципального и приграничного сотрудничества, а также эффективных связей в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приоритетными сферами сотрудничества административно-территориальных образований Казахстана и субъектов Российской Федерации являются: торгово-экономическая сфера, промышленность, транспорт, агропромышленный комплекс, здравоохранение и социальная политика, строительство, информационные технологии и связь, наука и образование, охрана окружающей среды, сфера средств массовой информации, туризм, культура, спорт и молодежная политика.

2.3 Факторы формирования интеграционных объединений.

Экономическая интеграция на региональном и субрегиональном уровнях - это форма интернационализации жизни двух или более государств, принципиальным отличием которой от всех существующих или ранее существовавших форм межгосударственного экономического сотрудничества являются взаимопереплетение и взаимопроникновение национальных процессов воспроизводства. Интеграция предполагает в своем роде постепенное проведение согласованной политики во взаимоотношениях между участвующими в ней государствами, а также в отношениях с третьими странами.

Качественное значение развивающегося процесса региональной интеграции состоит в том, что здесь происходит постепенное формирование устойчивых связей структурного характера и само сотрудничество между странами-участниками обретает не только торгово-экономический, но и технико-технологический и финансово-инвестиционный характер. Сюда привлекают многие тысячи банков, фирм, производственные компании, которые обслуживают интересы малого и среднего бизнеса.

Интеграция представляет собой довольно длительный процесс, который завершается созданием единого экономического пространства, где концентрируется высокая степень экономического, политического взаимодействия. Процессу интеграции предшествует несколько этапов,

через которые проходят государства, вступающие в интеграционное взаимодействие.

Зона свободной торговли – это основной и первый этап интеграционного сотрудничества, на которой страны-партнеры упраздняют взаимные торговые барьеры, но при этом сохраняют полную свободу действий в своих экономических связях с третьими странами. Они либо упраздняют либо вводят новые пошлины или ограничения, заключают торгово-экономические соглашения и договора. Таким образом, между странами-участницами зоны свободной торговли сохраняются таможенные границы и посты, которые контролируют происхождение товаров, пересекающих границы и отсекают от льготного провоза ту часть товаров, которая завезена из третьих стран.

После зоны свободной торговли следует следующая стадия интеграционного сотрудничества, называемая Таможенным союзом. Здесь стороны договариваются об устранении взаимных торговых барьеров, учреждается единая система внешних торговых барьеров и общих таможенных пошлин по отношению ко всем третьим странам. В таком союзе таможенные службы и органы на внутренних границах постепенно упраздняются, передавая свои функции таможенным службам на его внешних границах, которые становятся как бы общими границами единого таможенного пространства. Примером такого союза является Таможенный союз между Казахстаном, Россией и Беларусью.

На стадии таможенного союза начинают функционировать наднациональные органы экономической группировки, которые наделены определенными распорядительными и контролирующими правами. На этой же стадии возникает и общий бюджет интеграционного объединения, который формируется на основе регулярных отчислений стран-партнеров и используется для общеинтеграционных нужд, то есть для реализации совместно намеченных целей сотрудничества. Общий рынок – это следующая стадия интеграционного взаимодействия. Данный процесс характеризуется тем, что в нем государства договариваются о свободном перемещении через национальные границы не только товаров, но и других факторов производства (услуг, капиталов, рабочей силы).

Высшая стадия интеграционного сотрудничества предполагает, что страны-участницы договариваются не только о взаимной отмене пошлины, но и о проведении совместной торговой и общей экономической политики по отношению к третьим странам. В данном процесс происходит формирование единого социального пространства, в результате которого:

- начинается целенаправленное сближение уровней социального развития различных стран, которые входят в интеграционное объединение;
- создается механизм определенного перераспределения финансовых ресурсов интеграционного объединения в пользу наименее развитых стран.

Интеграция становится доминирующей тенденцией развития международных экономических отношений, которая характеризуется многообразием форм и углублением сотрудничества. К этому объективно побуждает конкурентная борьба за рынки сбыта и источники сырья, которая делает необходимой кооперацию вначале материально-финансовых, а потом и производственных усилий соседствующих стран, позволяя экономить на таможенных сборах, дополнительных издержках производства и обращения, а также выступая единой силой против конкурентов на мировом рынке. Именно поэтому в интеграционные процессы с соседними странами все активнее включаются даже наиболее мощные в экономическом отношении государства.

Формирование Таможенного союза и создание единой таможенной территории в пределах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации явилось следствием интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых государств. Соглашение об образовании СНГ было подписано 8 декабря 1991 года главами трех государств – бывших республик СССР: Белорусской ССР, РСФСР и Украины. Его подписание было обусловлено фактическим прекращением существования СССР, необходимостью констатации этого факта в международном соглашении и стремлением к формированию новой системы отношений между бывшими союзными республиками, ставшими суверенными независимыми государствами. Подписание данного соглашения заложило основы для равноправных и доверительных отношений между тремя странами. Спустя несколько недель желание присоединиться к СНГ выявили пять государств Центральной Азии, которые ранее входили в состав СССР: Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В заявлении, принятом по итогам встречи президентов этих стран 13 декабря 1991 года, отмечалось согласие войти в СНГ при условии обеспечения равноправия и признания их, наряду с другими государствами-участниками, в качестве учредителей.

По инициативе президента Казахстана в Алма-Ате состоялась встреча глав 11 государств – бывших союзных республик СССР (кроме стран Балтии и Грузии). По итогам встречи 21 декабря 1991 года была подписана Алма-Атинская декларация, которая закрепила основополагающие цели и принципы СНГ. Также декларация зафиксировала приверженность стран СНГ к сотрудничеству в деле формирования общего экономического пространства. После подписания декларации началась капитальная работа по созданию организационных структур СНГ, подготовке новых соглашений, которые определяют формы и порядок сотрудничества и направление которых идет на углубление интеграционных процессов.

С момента образования СНГ наиболее решительными и действующими стали отношения между Российской Федерацией,

Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Эти страны смогли в дальнейшем добиться развития многоплановый, равноправных и взаимовыгодных отношений, которые явились важной основой для создания Таможенного союза и единой таможенной территории.

Начальный этап создания Таможенного союза (1995-1999 гг.). Вопросы интеграции государств, образовавшихся на постсоветском пространстве, активно прорабатывались на всем протяжении 1992-1994 гг. Однако благоприятные условия для оформления договоренностей в соответствии с нормами международного права сложились только в конце 90х годов прошлого века. Соглашение о Таможенном союзе было подписано 20 января 1995 года главами правительств Беларуси, Казахстана и России. Стороны договорились о формировании единого Таможенного союза. Цели, принципы, механизмы и этапы его создания, а также порядок функционирования определяются положениями Соглашения о Таможенном союзе, заключенным между Россией и Беларусью 6 января 1995 года. В этом Соглашении Таможенный союз определяется как экономическое объединение государств, которое основывается на двух принципах. Первый принцип – наличие единой таможенной территории и второй – наличие однотипного механизма регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования и унифицированном законодательстве.

Соглашение определяло механизмы и этапы создания Таможенного союза. На первом этапе было запланировано создание зоны свободной торговли, проведение унификации законодательства (внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и др.), которые влияют на внешнеэкономическую деятельность, на формирование взаимоотношений Таможенного союза с третьими странами и международными организациями. На первом этапе большое внимание уделялось достижению единообразия экономических условий деятельности, ценовой политики, валютного регулирования и контроля, экспортного контроля.

На втором этапе создания Таможенного союза проводились мероприятия по объединению трех государств в единое таможенное пространство. Таможенный контроль на общих (внутренних) границах стран был упразднен. Соглашение установило общий порядок распределения таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие.

Соглашения имели важное значение для дальнейшего развития многоплановых отношений Казахстана и России. Выполнение условий соглашений запустило в действие сложный поэтапный процесс интеграции экономик стран, сохранения и преумножения старых сложившихся многолетних хозяйственных связей и формирования перспективных направлений сотрудничества.

26 февраля 1999 года было заключен Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, который позволил выйти на новый уровень интеграции. Участниками этого договора также стали Республика Таджикистан и Кыргызская Республика. Единое экономическое пространство – это территория, на которой функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, где существует инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика. Это все обеспечивает свободное движение товаров, услуг, капитала и кадрового потенциала. Согласно договору, в пределах Единой экономической территории устанавливается общий таможенный тариф, используются единые меры нетарифного регулирования, действуют унифицированные таможенные правила, обеспечивается единство управления таможенными службами и отменен таможенный контроль на внутренних границах.

Главными целями создания ЕЭП были: эффективное функционирование общего рынка товаров, услуг, капитала и труда, структурная перестройка экономик в интересах повышения уровня жизни населения, согласованная налоговая, денежно-кредитная, таможенная, тарифная, торговая и валютно-финансовая политика. Также развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем, создание общей системы поддержки приоритетных отраслей экономики. Положениями заключенного Договора предусматривалось поэтапное формирование ЕЭП. На первом этапе должно быть завершено создание Таможенного союза и единой таможенной территории, на втором – создание ЕЭП, а на последующих этапах – согласование основных параметров макроэкономических показателей. Для управления процессами интеграции в рамках формирования Таможенного союза и ЕЭП было образовано несколько органов. Среди них: Межгосударственный совет, Совет глав правительств, Интеграционный комитет и Межпарламентский комитет. Однако масштабы проводимой работы были столь велики, что потребовалось создание международной организации, в рамках деятельности которой можно было активизировать деятельность по созданию Таможенного союза и ЕЭП. Такой организацией стало Евразийское экономическое сообщество.

Договор об учреждении ЕврАзЭС был заключен 10 октября 2000 года. Договор был заключен между странами: Казахстан, Беларусь, Россия, Таджикистан и Кыргызстан. Целью создания ЕврАзЭС было обеспечение эффективного процесса формирования Таможенного союза и ЕЭП. Прием в ЕврАзЭС был открыт для всех стран, которые готовы принять на себя все обязательства по участию в этой организации.

Создание и последующая деятельность ЕврАзЭС имело значение для интеграционных процессов на постсоветском пространстве. В августе 2006 года на заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС было принято решение о создании Таможенного союза в составе трех стран, которые более готовы к нему: Беларуси, Казахстана и России. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза был подписан 6 октября 2007 года на саммите ЕврАзЭС в Душанбе. Тогда был принят трехлетний план действий по его созданию. Было решено создать наднациональный орган – Комиссию Таможенного союза.

Договор от 06.10.2007 наложил на Беларусь, Казахстан и Россию серьезные обязательства, которые необходимо соблюдать во взаимной торговле. В частности, было определено, что с момента создания единой таможенной территории страны договора не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и меры к ним. В то же время, допускалось, что участники могут применять во взаимной торговле специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, а также запреты и ограничения на импорт или экспорт, но только в том случае, когда данные меры необходимы для защиты общественной морали, жизни ч людей, животных, растений и охраны окружающей среды и культурных ценностей и если данные защитные меры не будут являться средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли.

Подписание Договора от 06.10.2007 года и Протокола о международных договорах стало важной вехой в деле формирования нормативной правовой базы ЕврАзЭС и Таможенного союза. В период с 2008-2009 года были подготовлены и заключены важнейшие соглашения и протоколы, которые были направлены на урегулирование различных вопросов функционирования единой таможенной территории. Работа по согласованию проекта, подготовке и подписанию большого числа соглашений и протоколов позволила перейти к новому этапу интеграции. 27 ноября 2009 года в Минске был подписан Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза. В России и Казахстане Договор вступил в силу 1 июля 2010 года, в Беларуси – 6 июля 2010 года. В приложениях к Договору содержатся перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции, а также ставки, в отношении которых в течение переходного периода одним из стран Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличающихся от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза, также устанавливаются тарифные квоты и объем квот для ввоза товаров на единую таможенную территорию.

Таможенный кодекс является важным правовым актом, который определяет согласованный комплекс общих принципов и норм

таможенного регулирования на территории Таможенного союза. Он служит основой для целостной и единообразной правовой регуляции отношений, которые охватывают вопросы связанные с перемещением товаров через таможенную границу, проведение таможенного контроля, уплату таможенных платежей и взаимодействие между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами.

Таким образом, начало функционирования Таможенного союза и единой таможенной территории создало благоприятные условия для развития торгово-производительных связей приграничных регионов России и Казахстана. В стратегическом аспекте подобная интеграция очень благоприятна и является закономерным продолжением тесного сотрудничества Казахстана с Россией. Россия намного ближе к Казахстану, нежели другой активный преуспевающий сосед – Китай, и вполне закономерно, что идея союза возникала с Россией, а не с Китаем.

ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.

3.1 Совершенствование организационного механизма территориального развития.

В Казахстане продолжается этап комплексных преобразований, целью которых является вывод страны на новую траекторию социально-экономического развития. В этих условиях объективно актуализируется внимание к региональному аспекту управления, поскольку именно на территориальные органы власти возлагается основная ответственность за результаты социального и экономического развития региона.

Важное значение в этой связи приобретает решение вопроса о формировании механизма управления региональным развитием, ключевой функцией которого является, как известно, планирование.

Развитие национальной экономики в условиях межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества является сложной проблемой, в связи с чем, многие теоретические, методологические и практические аспекты остаются недостаточно раскрытыми в формате проблем отраслевого, регионального и пространственного развития. Углубление теории и практики эффективного развития национальной экономики требует разработки организационно-экономического механизма его территориального развития.

Разбалансированность организационно-экономических отношений требует упорядочения и систематизации элементов хозяйственного механизма национальной экономики к условиям межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества.

Необходимо целесообразно сочетать интересы государства с интересами каждого региона с учетом межрегиональных взаимодействий и приграничного сотрудничества, путем углубленного рассмотрения сущности механизма хозяйствования, закономерностей и принципов взаимодействия организационных и экономических отношений и интересов.

Разработка организационного механизма включает в себя совокупность взаимодействующих между собой субъектов, методов, инструментов и процессов воздействия, которые обеспечивают удовлетворение потребностей общества и получение определенного результата в рамках соблюдения интересов всех участвующих субъектов.

Под организационным механизмом понимается система взаимосвязанных и упорядоченных организационных методов и форм, формирующих отрасль национальной экономики уровней управления,

включающих административные, законодательные меры воздействия, обеспечивающие формирование, развитие и модернизацию экономики.



Рисунок 2.4 Схема организационно-экономического механизма территориального развития экономики

Таким образом, структура организационно-экономического механизма управления должна включать перечень субъектов управления,

функции управления, объекты управления, перечень и характеристику определяющих взаимосвязей, методы управления (с учетом соответствующей иерархии), цели и задачи управления. На основе такой структурированности можно построить как общую модель организационно-экономического механизма управления территориального развития.

В течение ряда лет Казахстан проводит курс на строительство эффективной рыночной экономики. Вместе с тем, развитие территорий сдерживается слабостью рычагов воздействия местных органов управления на региональное хозяйство. Многие социально-экономические проблемы могут быть решены на уровне местной власти без вмешательства республиканских органов управления. В статье рекомендуется на местном уровне проводить маркетинговые исследования внутреннего рынка, запустить рынок муниципальных бумаг, внедрить модель корпоративной экономики. Местной власти целесообразно в большей мере заручиться поддержкой населения, необходимо позитивное урегулирование возникающих проблем.

За годы независимости Казахстан добился впечатляющих успехов в диверсификации и индустриальном обновлении экономики, модернизации базовых отраслей, определяющих инновационное развитие страны. В дальнейшем одним из центров экономической активности должны стать регионы, в которых создаются благоприятные условия для жизнедеятельности населения, формируются зоны опережающего роста. На это нацелены Стратегия территориального развития РК до 2015 года, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, поручения Президента РК в Послании «Стратегия «Казахстан - 2050» - новый политический курс состоявшегося государства» [1,2,3]. Об исключительной важности региональных вопросов говорит тот факт, что совсем недавно впервые в Казахстане было создано Министерство регионального развития.

Исторически в Казахстане действовала региональная политика, которая выражалась в государственных заказах и закупках, региональных программах и инвестиционных проектах структурного характера. Между тем геополитическое положение Казахстана, богатые минеральные ресурсы, наличие земель общепланетарного значения обязывают нас более продуманно взглянуть на проблемы глобальной экономики и роли страны в мировой экономике [4]. Новые тенденции в расстановке политических сил в мире, усилении роли информационного общества меняют нашу жизнь. Власть становится зависимой от информации. Безусловно, капитал останется важнейшим компонентом производства. При этом постепенно сырье становится дорогим, ценным и редким природным ресурсом. Эксперты прогнозируют, что в перспективе время будет более ценным ресурсом, чем талантливые сотрудники.

С целью решения системных социально-экономических проблем регионов Казахстана с 2012 года реализуется Государственная программа «Развитие регионов», где обоснована новая региональная политика по выработке эффективного механизма действий местных исполнительных органов. Суть программы – создание рациональной территориальной организации экономического потенциала страны и благоприятных условий для населения, а также финансовая поддержка регионов с учетом повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

Программа принята во исполнение Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе». Программа является важнейшим инструментом реализации Прогнозной схемы. В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в октябре 2012 года в программу «Развитие регионов», в Казахстане предполагается создание и развитие 5 агломераций и развитие городских агломераций.

Новые подходы и приоритеты региональной политики Казахстана определены в Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан 21 июля 2011 года в рамках реализации новой Системы государственного планирования в Республике Казахстан. Целью Программы «Развитие регионов» является решение актуальных социально-экономических проблем регионов на перспективу.

Основными задачи Программы являются следующие направления:

- выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения;
- финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

Целью Прогнозной схемы было создание условий, обеспечивающих рост благосостояния населения на основе развития и эффективного использования социально-экономического потенциала каждого региона и отрасли страны. Необходимо отметить, что в настоящее время формируется новая территориальная организация Казахстана. Это выражается, в первую очередь, в опережающем росте крупных городов – агломераций (города Алматы и Астана) и сырьевых центров экономического роста на западе страны (Атырауская, Мангистауская области).

Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны явилась важным инструментом развития, определила подходы государства по ключевым направлениям отраслевого и регионального развития. Она обеспечила увязку текущих и долгосрочных,

макроэкономических, отраслевых и региональных аспектов развития, позволила скоординировать действия бизнеса, отраслевых и территориальных государственных органов и других организаций. Долгосрочная направленность и комплексный характер Прогнозной схемы позволили использовать ее для выявления имеющихся резервов и возможностей, формирования на этой базе перспективных направлений развития экономики, дополняющих или развивающих уже реализуемые направления развития.

По мере развития рыночных отношений и увеличения форм хозяйствования необходимость возникает в улучшении организационного механизма, в четком распределении функций, полномочий и ответственности между органами управления по его уровням. Организационную структуру следует совершенствовать с учетом конкретных задач развития экономики и хозяйственного механизма их выполнения. Требования к совершенствованию организационной структуры следующие:

- организационная структура должна отвечать общим закономерностям, управления, соответствовать его современным задачам и быть основой для последующего развития;
- улучшение организационной структуры должно происходить одновременно с изменениями экономического механизма хозяйствования и других объективных процессов развития.

Для повышения эффективности межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества, устранения параллелизма в работе и концентрации усилий в данном направлении следует особое внимание уделить координации деятельности органов исполнительной власти регионов в сфере развития межрегиональных и международных связей.

Для анализа информации, целесообразно, чтобы отраслевые, функциональные и территориальные органы исполнительной власти ежемесячно представляли программы и протоколы по их реализации, по подготовке финансово-экономических обоснований и прогнозов социально-правовых последствий их выполнения. Правильно, чтобы органы исполнительной власти, при рассмотрении различных проектов соглашений и протоколов давали бы конкретные заключения об их экономической целесообразности и выгоды для государства.

В отношении тарифного регулирования к национальному законодательству, регулирующему сферу таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, относятся Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544 «О регулировании торговой деятельности», Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан», утвержденный Законом Республики Казахстан № 296-IV от 30 июня 2010 года, а также международные договоры, в том числе заключенные в рамках Таможенного союза и ратифицированные

Республикой Казахстан. Таможенно-тарифное регулирование, предполагающее применение ввозных и вывозных таможенных пошлин, занимает центральное место в механизме государственного регулирования внешнеторговых связей. Таможенно-тарифное регулирование – экономический по своей природе метод государственного регулирования.

В ближайшей перспективе необходимо создание в Казахстане конкурентоспособного механизма таможенного администрирования, позволяющего участникам внешнеэкономической деятельности оперативно и экономически своевременно осуществлять весь комплекс действий, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры. Для этого представляется целесообразным разработать и внедрить новейшие технологии таможенного оформления и таможенного контроля (электронное декларирование, электронное-интернет декларирование, программа удаленного выпуска, предварительного информирования). Требуется доработка и модернизация программных средств единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и организация взаимодействия с иными контролирующими органами. Также возрастает стимулирующая функция таможенно-тарифной политики, направленная на создание условий для переноса высокотехнологичных производств на территорию Казахстана, развитие производственно-технологической кооперации, расширение экономически эффективного доступа к новым технологиям. Ведь основная задача таможенного тарифа не фискальный сбор денег в бюджет, а мера по стимулированию внутреннего производства. Необходимым, на наш взгляд, представляется снижение в дальнейшем ставки на комплектующие и, соответственно, повышение на готовые изделия по принципу эскалации, на котором строятся таможенные тарифы развитых стран. С учетом задачи ускорения перехода к инновационной экономике должна повыситься роль таможенно-тарифных мер в реализации селективной промышленной и структурной политики: достаточная степень тарифной защиты конкретных рынков на первоначальных циклах производства инновационной продукции, постепенное открытие рынков по мере их становления, сегментирования и роста конкурентоспособности отечественных производств в целях сохранения конкурентной среды. Настройка таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на стимулирование производства и экспорта инновационной, высокотехнологичной продукции потребует развития институтов содействия экспорту, совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела, упрощения и сокращения числа административных процедур, использования всего инструментария мер по защите рынка.

Для современной налоговой системы Республики Казахстан характерны следующие особенности:

- снижающаяся способность аккумулировать законодательно установленный объем доходов в ” государственный бюджет;
- перекладывание налогового бремени на все более узкий сектор и круг налогоплательщиков, в результате чего для них создается чрезмерно налоговое давление и в обществе возникают представления о чрезмерности уровня налогообложения доходов с последующими неадекватными требованиями его снижения;
- превращение налоговой системы в фактор подавления экономического роста и инвестиционной активности, стимулирования укрывательства от налогов и утечки капиталов за границу в оффшорные зоны;
- подрыв объективных возможностей реального сектора как основного совокупного налогоплательщика в результате убыточности предприятий;
- расширение зоны “теневой” и криминальной экономики, “освобождающей” себя от налогообложения посредством изощренных и постоянно совершенствуемых финансовых, правовых, учетных, информационных “технологий”;
- ослабление стимулирующего и регулирующего воздействия налогового механизма на поведенческую мотивацию предпринимательства, особенно в отношении склонности и накоплению капитала, его легализации, предотвращения укрывательства и вызова за рубеж;
- слабость экспертизы и отсутствие оценки законодательства с точки зрения критериев экономической безопасности, устойчивости налоговой системы и эффективности налоговой политики;
- финансовая и правовая незащищенность, с одной стороны, государственных органов и сотрудников налоговой службы, налоговой полиции, с другой - налогоплательщиков; отсутствие эффективно действующей системы налогового администрирования;
- не разработанность научных основ налогового права, противоречивость юридической нормативно-законодательной базы.

Необходимо оптимизировать налоговые ставки для эффективного развития основных отраслей экономики регионов, путем осуществления мероприятий по стимулированию налогового регулирования, через изменение сроков уплаты налога и сбора, а также пени, предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налога, предоставление налогового кредита или инвестиционного налогового кредита.

3.2 Совершенствование экономического механизма территориального развития.

Экономический механизм — это одна из частей хозяйственного механизма и рассматривается как форма организационно-экономических отношений, сущность которого определяется эффективным соотношением различных форм и методов воздействия, в том числе ценового и

финансового-кредитного механизмов, системы страхования, бюджетной поддержки и инвестиций в экономику.

Экономический механизм представляет собой « систему институтов, которая создана субъектами производственных отношений, посредством которых они (субъекты) используя показатели хозяйственной деятельности, сознательно управляют общественным производством» [11]. Каждый из элементов экономического механизма обладает особенностями и относительной самостоятельностью, но результат их взаимодействия предполагает решения единых задач национальной экономики, связанных с формированием адекватной рыночной среды, обеспечивающей развитие устойчивого и конкурентоспособного производства, способствующего продовольственной безопасности, сближению качества жизни и социальной инфраструктуры населения в условиях межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества. Эффективность функционирования данного механизма и согласования интересов субъектов национальной экономики находится в прямой зависимости друг от друга, так как реализация приоритетных направлений национальной экономики и эффективность используемых инструментов развития не будут обеспечиваться без создания условий и формирования экономических условий и формирования экономических стимулов для активизации экономического роста Казахстана и регионов.

Проблему управления экономикой региона необходимо рассматривать в рамках концепции местного самоуправления. Главным моментом в организации самоуправления является определение функций самих регионов территориальных органов различных уровней, исходя из целей и задач развития всего региона. К основным направлениям формирования системы самоуправления в Казахстане можно отнести:

- эффективное распределение функций, полномочий, финансовые ресурсы на основе децентрализации власти, через распределение бюджетов всех уровней, так как без прозрачности данная система не может развиваться. К ним относятся поступления от налогов, неналоговые поступления, доходы от операций с капиталом, официальные трансферты, погашения основного долга по ранее выданным из местных бюджетов кредитов;
- позитивность выборности акимов районного и областного уровней путем прямых выборов, так как в этом случае усиливается ответственность выбранных лиц перед местным сообществом;
- реформирование существующих механизмов межбюджетного регулирования и практики сбора и распределения налогов.

Данные мероприятия решаются в рамках администрации региона, которая в свою очередь выступает организационно-экономическим центром управления регионом.

В течение ряда лет Казахстан проводит курс на строительство эффективной рыночной экономики. Вместе с тем, развитие территорий

сдерживается слабостью рычагов воздействия местных органов управления на региональное хозяйство. Многие социально-экономические проблемы могут быть решены на уровне местной власти без вмешательства республиканских органов управления. Рекомендуется на местном уровне проводить маркетинговые исследования внутреннего рынка, запустить рынок муниципальных бумаг, внедрить модель корпоративной экономики. Местной

власти целесообразно в большей мере заручиться поддержкой населения, необходимо позитивное урегулирование возникающих проблем.

За годы независимости Казахстан добился впечатляющих успехов в диверсификации и индустриальном обновлении экономики, модернизации базовых отраслей, определяющих инновационное развитие страны. В дальнейшем одним из центров экономической активности должны стать регионы, в которых создаются благоприятные условия для жизнедеятельности населения, формируются зоны опережающего роста. На это нацелены Стратегия территориального развития РК до 2015 года, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, поручения Президента РК в Послании «Стратегия «Казахстан - 2050» - новый политический курс состоявшегося государства» [20, 21,22]. Об исключительной важности региональных вопросов говорит тот факт, что совсем недавно впервые в Казахстане было создано Министерство регионального развития.

Регионы Казахстана отличаются сильной неравномерностью социально-экономического развития. Четыре региона - мегаполисы Алматы и Астана, Атырауская и Карагандинская области из шестнадцати обеспечивают примерно 50% ВВП страны. Доля валового регионального продукта Мангистауской области составляет 6,6% от ВВП республики. В этих же регионах сосредоточились основные инвестиции и другие ресурсы экономики. Вместе с тем, усиление неравномерности территориального развития является общемировой тенденцией. Опыт успешного развития ряда стран показывает, что это происходит в условиях территориальной концентрации производства, капитала и человеческих ресурсов в высокоурбанизированных зонах. Таким образом, в нынешних условиях пространство и местоположение перестают быть второстепенным фактором государственной политики и становятся важным вектором социально-экономического развития страны. Такие факторы, как рост городов и агломераций, повышение мобильности населения, развитие торговли и услуг, служившие в последние два десятилетия катализаторами прогресса в развитых странах, в настоящее время выступают в качестве движущих сил и для развивающихся стран. В этой связи прорывными направлениями в региональном развитии на перспективу являются:

- стимулирование территориальной концентрации ресурсов в «точках/полюсах роста», экономически перспективных и благоприятных для жизнедеятельности районов;
- стимулирование и регулируемое развитие процессов урбанизации и агломерации с целью реализации в крупных городах эффекта масштаба производства и формирования основ инновационной экономики;
- эффективное использование ресурсного потенциала каждого региона, их конкурентных преимуществ, формирование целесообразной специализации регионов в республиканском разделении труда;
- взаимосвязка перспективного размещения объектов инженерной инфраструктуры (транспортной, энергетической, а также водообеспечения) с размещением производительных сил и расселением населения;
- моделирование оптимальной схемы расселения населения и размещения социальных объектов, направленной на повышение притока незанятого населения в перспективные регионы и обеспечение равного доступа людей к гарантированным государством социальным услугам, особенно в сельской местности и отдаленных районах.

Успешно работает не имеющий аналогов в Казахстане Региональный инвестиционный центр «Максимум». На выгодных условиях он финансирует небольшие проекты сельских предпринимателей, которые не очень привлекательны для банков. Также осуществляют свою деятельность по финансовой поддержке сельского хозяйства такие программы как «Егінжай», «Сыбаға», «Сельский микрокредит». АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» начал реализацию второго направления «Программы занятости - 2020» в качестве региональной уполномоченной организации. Через филиалы Фонда профинансировано 6 146 заемщиков на сумму 12,6 млрд.тенге, а также прокредитовано ТОО «Микрокредитная организация «Ырыс» на сумму 500 млн.тенге. в 2013 году. Продолжается реализация совместного проекта с Исламским Банком Развития. По программе «Мурабаха» выдано 462 займа на сумму 1 328 млн. тенге. Возрождена программа «Жылыжай» по кредитованию на строительство и эксплуатацию минитеплиц. Открыта новая программа «Кәсіпкер» по кредитованию несельскохозяйственных видов бизнеса на селе. Фонд реализует данные программы на собственные средства. Программа реализуется с 2010 года и направлена на поддержку фермерских, крестьянских хозяйств и физических лиц, имеющих небольшие земельные наделы. За три года Фондом финансовой поддержки сельского хозяйства профинансировано 774 проекта на сумму 1732,6 млн. тенге из собственных средств. [23].

Вместе с тем, уровень инновационной активности предприятий региона составляет 2,2%, тогда как по стране выше 4%. Произошло снижение интереса бизнес-сообщества к кластерному развитию, в аграрном секторе преобладает мелкотоварное производство, некоторые

наделы в 2-3 га. Выход видится в том, чтобы создавать наукоемкие отрасли, вкладывать деньги в обрабатывающую отрасль. Здесь инициативу должна взять в руки местная власть. Сегодня развитие территорий сдерживается слабостью рычагов воздействия местных органов управления на экономику. Между тем многие социально-экономические проблемы могут быть решены на уровне местной власти без вмешательства республиканских органов управления.

Прежде всего, необходимо в регионах определять показатели, которые корреспондируют синдикаторами глобальной конкурентоспособности, по которым Казахстан себя позиционирует в мире. Это позволяет отслеживать ситуацию в регионах и быстрее достичь стране более высоких позиций в мировом рейтинге конкурентоспособности. В областях было бы целесообразно исчислять внутренние показатели, такие, как спрос на основные потребительские товары, ввоз и вывоз их, эффективность рынка труда за счет уменьшения самозанятого населения, степень освоения новых технологий предприятиями, коммерциализация разработок, конкурентоспособность местных предприятий, расходы бизнес-структур на научные исследования и др. К примеру, возникает вопрос: какой показатель надо отслеживать в регионе, чтобы Казахстан улучшил свои позиции по индикатору «Развитость финансового рынка».

Сегодня отечественные предприниматели не проводят маркетинговые исследования на рынке своего товара, не видят эффективные пути снижения затрат, кроме установления низкой зарплаты сотрудникам и сокращения персонала. О том, что никто серьезно не изучает спрос, говорит тот факт, что магазины, базары завалены товарами, некоторые из них вряд ли когда-нибудь найдут потребителя. К сожалению, некоторая часть наших бизнесменов в погоне за прибылью привозит из-за границы всякий малопригодный товар или то, что мы могли бы сами делать. В какой-то степени наши граждане тоже не патриотичны, покупают импортные товары в ущерб отечественным, даже при одинаковой цене и качестве.

Если мы хотим улучшить свою жизнь, надо вкладывать деньги в реальный сектор экономики. Если у отдельного бизнесмена недостаточно денег, можно объединиться, создать ассоциацию, товарищество для реализации конкретного проекта. Сегодня все уповают на бюджет, хотят выиграть тендер. А между тем есть возможность объединить частные капиталы или образовать структуру в рамках государственно-частного партнерства. Местная власть может проявить инициативу и профессионализм в этом. Заинтересовать частный бизнес, население можно, к примеру, запустив рынок муниципальных ценных бумаг. Такой опыт был в Восточно-Казахстанской, Атырауской областях, городах Астана и Алматы. Ценные бумаги выпускаются для инвестирования

крупных прорывных проектов, имеющих большую социальную значимость для региона.

Ценные бумаги могут быть обеспечены налоговой силой местного бюджета, а также средствами заинтересованных бизнес-структур. Они должны быть привлекательны для населения, которое выступает в качестве «мелких инвесторов» (акционеры и пайщики), и в дальнейшем получает дивиденды. Неработающие в экономике деньги населения в Казахстане составляют по оценкам специалистов, порядка 150-200 млн. долл.

Развитию территорий способствовало бы создание корпоративной экономики. Привлечение населения в качестве акционеров, пайщиков, совладельцев предприятий для инвестирования социально значимых для региона проектов позволит мобилизовать свободные денежные средства населения. Они получают дивиденды и увеличат свои доходы. Сегодня людям некуда вкладывать деньги, кроме как на депозит в банк поставить. Конечно, появилась привлекательная программа народного IPO, но она больше подходит фирмам с крупным капиталом. Однако есть местные проекты, которые населению ближе и роднее, они могут их финансировать, видеть воочию, как идет возведение объекта. Идея заключается в том, что каждый житель региона является совладельцем того, что находится на данной территории, на принципах равного и совместного владения. Распоряжаться же и управлять собственностью по контракту могут быть наняты менеджеры и специалисты. Первичными являются интересы, запросы населения региона.

Показатель благосостояния для любой территории - это стоимость жизни. Наряду с обеспеченностью современными коммунальными удобствами и благами, она выступает в качестве важного индикатора. Однако, по данным 2012 года половина регионов из 16 имеют реальные доходы на душу населения ниже среднего. Безусловно, ситуацию улучшают активные меры занятости, которые проводит Министерство труда и социальной защиты населения. Однако, скрытая безработица и неформальная занятость имеют место.

Обследование состава и структуры самозанятого населения на примере ЮКО показало, что часть этих людей не имеют пенсионных накоплений. В основном это работающие сдельно, где оплата труда без каких-либо гарантий на постоянную работу и социальные выплаты. В перспективе они могут создать проблему государству с точки зрения социальной защиты.

Долгие годы имел место отток населения из сельской местности в города. Бывшие сельские жители составляют малопродуктивную и наиболее низкодоходную часть населения, что в целом приводит к снижению качества экономического пространства в регионах. Оздоровлению социально-психологической ситуации в регионах

способствовало бы проведение более точного обследования бюджета населения.

Сегодня недостаточно данных о структуре доходов домохозяйств, составе потребительских расходов, глубине и остроте бедности. Для точного учета необходимо ввести всеобщее декларирование доходов и расходов. Правительством поставлена задача к 2014 году охватить пенсионной системой 40% самозанятых. Успешно реализуется программа «Занятость-2020». Безусловно, это повысит продуктивную занятость и повысит доходы граждан. Эти меры необходимы для получения реальной картины справедливого распределения национального дохода, уменьшения размеров теневой экономики и принятия мер по снижению скрытой безработицы. А пока сегодня у налоговых органов нет точной информации о доходах самозанятого населения.

Стратегическая цель местной администрации - показать, чем регион выгодно отличается на фоне других субъектов. Поэтому нужна систематизация «точек роста» (реальный сектор экономики, кластеры, венчурные, рискованные компании, новые бизнес-структуры и др.). Местной власти следует больше заручиться поддержкой населения. В Казахстане хорошо поставлено информирование общественности о том, что делается или решено Акимом, а вот одобрение, поддержка населения не всегда принимаются во внимание, идут сверху готовые решения.

Кроме того, необходимо позитивное урегулирование возникающих проблем. Большинство работников (исполнителей) региональных органов заняты реагированием на текущие, порой кризисные ситуации. Мониторинг проводится редко. Сегодня актуально внимательное наблюдение за развитием событий. Следует добиться понимания того, для чего местная власть проводит реформы и что это даст населению. При этом оценка конечного результата регионального менеджмента должна осуществляться по достигнутым социальным стандартам, бюджетной обеспеченности на 1 человека.

Казахстан, как и многие страны мира, ведет поиск форм и методов разумного соединения интересов государства и его территориальных образований. Вопрос становления местного самоуправления как потенциально мощного механизма развития муниципального образования в Казахстане только начал осознаваться научным сообществом и властными структурами как значимый. Поскольку сфера местного самоуправления является неотъемлемой составной частью современных экономических реформ, то преобразования в этой сфере должны быть направлены, прежде всего, на необходимость создания эффективной региональной экономики. Региональная экономика должна обеспечивать самодостаточный уровень благосостояния людей, проживающих в территориальных образованиях.

3.3 Перспективы интеграционных процессов в условиях межрегионального развития и приграничного сотрудничества

Торгово-экономическое и деловое сотрудничество по-прежнему является важным элементом стратегического партнерства между нашими странами.

Казахстанско-российские отношения признаны эталоном межгосударственного сотрудничества на постсоветском пространстве. Особенностью современного этапа является цивилизованная форма организации и координации связей двух стран в различных сферах. В соответствии с международными принципами они строятся на основе вертикального и горизонтального партнерства; субсидарности, посредством делегирования полномочий в региональный и местный уровни власти; разработки концепций развития международного сотрудничества, определяющих стратегию регионов и другие. Таким образом, насчитывающие тысячелетние традиции и прошедшие проверку временем тесные связи казахстанских и российских регионов в новейшей истории двух стран нашли достойное продолжение.

С начала 2000 годов между Казахстаном и Россией наблюдается расширение и углубление взаимодействия. В своих отношениях страны перешли на новый уровень взаимовыгодного сотрудничества и партнерства. Наиболее интенсивной зоной двухстороннего сотрудничества является территория приграничных регионов. К примеру, в области добычи, транспортировке и переработки нефти и газа сотрудничество определяется наличием близкорасположенных друг от друга на границах месторождений углеводородного сырья, а также разветвленной сетью трубопроводов.

К числу основных документов, которые определяют направления сотрудничества в этой сфере являются:

- межправительственное соглашение о сотрудничестве в газовой отрасли от 28.11.2001;
- программа по развитию нефтегазового сектора в Казахстане на 2010-2014 гг. (утверждена постановлением Правительства Казахстана от 18.10.2010№1072);
- Энергетическая стратегия развития России на период до 2030г. (утверждена распоряжением Правительства России от 13.11.2009г. №1715-р);
- Совместная декларация президентов Казахстана и России о развитии долгосрочного сотрудничества в области переработки газа Карачаганакского месторождения от 17.07.2006г.;

-Соглашение между правительствами Казахстана и России о сотрудничестве в создании хозяйственного общества на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода от 03.10.2006г.;

-Межправительственное соглашение о совместном геологическом изучении и разведке Имашевского месторождения с последующим подсчетом запасов полезных ископаемых от 07.09.2010.

Самым значимым по технико-экономическим показателям газопроводом является «Средняя Азия-Центр». По нему осуществляется поставка газа потребителям Казахстана и международный транзит туркменского и узбекского газа в Россию. Этот газопровод нуждается в модернизации. С целью реконструкции, модернизации и технического перевооружения газопроводной системы Казахстана «КазМунайГаз» совместно с «КазТрансГаз» разработали направления восстановления и модернизации газопроводной системы «Средняя Азия-Центр», которыми предусмотрено вложение значительных инвестиций для обеспечения эффективности и надежности эксплуатации магистральных газопроводов.

Наряду с этим, очевидно, что сегодня Казахстан, как и Россия, находятся в преддверии нового этапа развития межгосударственных и региональных связей. Это диктуется рядом новых условий, а также изменившимся положением двух стран в глобальной экономике. К числу позиций, характеризующих новые экономические условия, относится, прежде всего, то что уже два с лишним года экономические связи партнеров осуществляются в условиях функционирования ТС и ЕЭП, а также в период вхождения обоих государств в ВТО. Россия уже является членом Всемирной Торговой Организации, а возможности вступления в нее Казахстана уже в текущем 2013 году, объявили эксперты этой международной организации.

Новые условия экономического сотрудничества определяются также тем, что Казахстан и Россия сегодня решают сложные задачи модернизации своих национальных систем хозяйствования. Это требует пересмотра традиционных, а также развития новых и более тесных форм партнерства в промышленной сфере. Так, например, на прошедшем в сентябре прошлого 2012 года в Павлодаре – крупнейшем промышленном центре Казахстана – IX форуме приграничных казахстанско-российских регионов приоритетными сферами сотрудничества были обозначены – машиностроение, новые технологии и образование. Там же отмечалось и то, что современный этап развития приграничных связей двух стран оценивается как принципиально новый уровень, который требует взаимной корректировки по многим направлениям.

Новые условия интеграционного развития и наступление нового этапа сотрудничества двух стран подтверждает и то, что Казахстан и Россия решили обновить Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Во время визита в Москву в октябре 2012 г. Президент РК Н. Назарбаев,

обосновал необходимость этого тем, что Договор должен учитывать современные реалии, когда «укрепляется сотрудничество по всем сферам взаимодействия». Новый Договор о добрососедстве и союзничестве Казахстана и России в XXI веке поручено разработать правительствам в течение 2013 года. Скорее всего, новый Договор может быть подписан в Екатеринбурге на юбилейном X форуме. Таким образом, в настоящее время существует настоятельная необходимость более тщательного определения наиболее перспективных направлений долгосрочного казахстанско-российского сотрудничества в новых условиях развития двух государств. Часть из них может быть рассмотрена уже в ближайшее время на X форуме в Екатеринбурге, подготовка к которому уже началась. Очевидно, что наиболее перспективным направлением взаимосотрудничества между Казахстаном и Россией останутся межрегиональные связи. Перспективным направлением приграничного и межрегионального сотрудничества во внешнеэкономических связях на новом этапе является необходимость перехода к единой торговой политике участников Таможенного Союза. Такой вывод содержится в докладе «Единая торговая политика и решение модернизационных задач ЕЭП», который был подготовлен центром интеграционных исследований Евразийского банка развития при участии ведущих экспертов России, Казахстана и Беларуси [24]. В докладе отмечается, что государственные программы развития стран ЕЭП ставят схожие задачи: повышение производительности предприятий и увеличение доли наукоемких и высокотехнологичных отраслей в ВВП, привлечение инвестиций в обрабатывающие производства, инфраструктуру, энергоснабжение, эффективное использование ресурсов, поддержка экспорта в отраслях с высокой добавленной стоимостью, развитие малого бизнеса. Предложенные в докладе инструменты единой торговой политики разбиты на три группы: а) краткосрочные меры – упрощение возврата НДС и таможенных процедур; б) среднесрочные меры – согласование структуры таможенных пошлин, техническое регулирование и разработка систем сбора статистических данных о торговле внутри ТС; в) долгосрочные меры – поддержка экспорта, антидемпинговая политика и привлечение прямых иностранных инвестиций. Здесь же проанализированы возникающие в этих процессах экономические риски, сформулированы предложения по направлениям единой торговой политики ЕЭП и названы меры ее согласованной реализации. Наряду с общими подходами, каждая сторона все более преследует свои долгосрочные интересы. В предыдущих публикациях мы отмечали рост активности в развитии казахстанско-российских отношений в 2012 году со стороны российских партнеров [25].

Традиционно важным аспектом для России, как и для Казахстана, является расширение инвестиционного сотрудничества. В этом направлении также уже достигнуты значительные результаты, которые

можно проследить по всей группе инвестиционных показателей двух стран. С начала 2013 года казахстанское руководство предприняло ряд мер по переходу к началу реализации Стратегии «Казахстан2050». К их числу, прежде всего, относится реструктуризация государственных органов и реформа государственной службы. В Казахстане создано новое Министерства регионального развития, ответственное за местное управление, которому передается значительная часть полномочий из центра. По Указу Президента РК деятельность Минрегионразвития будет сконцентрирована на создании условий, обеспечивающих рост благосостояния казахстанцев на основе эффективного использования социально-экономического потенциала регионов и отраслей экономики. С присоединением двух агентств новое Министерство становится единым координатором по реализации государственных программ «Развитие регионов», «Развитие моногородов», «Доступное жилье2020», «Дорожная карта бизнеса2020», «Занятость2020», «Ак-булак», модернизации ЖКХ и др. [26].

С учетом того, что аналогичное Министерство было создано в РФ еще пять лет назад, и именные внешние функции.

К новым направлениям в сфере государственного управления, относится усиление инструментов стратегического планирования и прогнозирования в деятельности Министерства экономики и бюджетного планирования и других министерств. В связи с подготовкой Казахстана к Международной выставке «ЭКСПО-2017», значительно усилены функции Министерства охраны окружающей среды. Это направление напрямую увязывается с осуществлением курса республики на инновационное развитие по новой модели и подготовкой к Третьей индустриальной революции. Как видно, реорганизация государственных структур связана с выполнением важных экономических задач в рамках новой стратегии Казахстана. К их решению, возможно, активное подключение экономического потенциала партнеров по Таможенному союзу. Недаром в Стратегии «Казахстан2050» четко проводится мысль, что ближайшая цель для Казахстана – создание Евразийского экономического союза. Активные действия для того, чтобы полностью синхронизировать совместные шаги, убрать все бюрократические барьеры, причины, которые мешают развитию гуманитарных процессов, совместной евразийской экономики уже предпринимаются сторонами.

С учетом высказанных в экономической литературе точек зрения, можно назвать приоритетные для обоих государств, направления дальнейшего развития интеграционного механизма приграничного и межрегионального сотрудничества РК и РФ. В том числе, это:

-Создание условий для углубления интеграционных связей основных экономических агентов национальных экономик – производителей и потребителей – то есть укрепление экономического базиса партнерства.

-Сближение законодательной и нормативно-правовой основы по развитию системы стимулов и механизмов, мотивирующих долгосрочный и устойчивый интерес интегрируемых государств к углублению взаимного сотрудничества.

-Дальнейшее расширение инвестиционного присутствия стран-партнеров в инвестиционном пространстве ТС и ЕЭП через систему акционирования, биржевых торгов, совместных финансовых проектов и прямого финансирования экономически выгодных проектов.

-Увеличение для партнеров взаимного доступа к активам, представляющим для них стратегический и экономический интерес, вовлечение партнеров по интеграции в совместные инновационные проекты по развитию коммуникаций, использованию природных ресурсов стран-участников, в том числе на основе механизма ГЧП.

-Взаимовыгодное использование научного, образовательного и человеческого потенциала стран партнеров для развития интеллектуальных и технологических возможностей России.

Заключение

По административно-территориальному признаку Республика Казахстан делится на 14 областей и 2 города республиканского значения. Экономико-географически делится на Восточный, Центральный, Западный, Северный и Южные регионы. Сегодня Казахстан одно из динамично развивающихся государств в мировом экономическом пространстве и постоянно происходят структурные сдвиги в продукте, капиталовложениях, материально-энергетических и трудовых ресурсах, территориальном размещении ресурсов. Государством принимаются усилия с учетом опыта передовых стран по отходу от сырьевой направленности экономики страны, принимаются законодательные и программные документы, осуществляется комплекс мер стимулирования и поддержки диверсификации экономики.

Регион являясь субъектом управления, представляет собой сложный хозяйственный механизм, состоящий из взаимосвязанных частей. Каждый регион в силу специфичности природных, экономических и социальных условий обладает собственными интересами, понимаемыми как совокупность экономических интересов населения, проживающего на его территории.

На основе исследования методологических основ использования организационно-экономического механизма территориального развития национальной экономики уточнено понятие «организационно-экономический механизм территориального развития национальной экономики в условиях межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества».

Организационно-экономический механизм территориального развития национальной экономики в условиях межрегионального взаимодействия и приграничного сотрудничества определен составной частью хозяйственного механизма и представляется как совокупность законодательных, административных и финансовых инструментов и форм воздействия, обеспечивающая индикативность, директивность и программность управления экономикой, мобильность финансово-кредитной системы, оптимальность взаимодействия субъектов регионов как внутри страны, так и в приграничных территориях, единство инвестиционно-инновационной политики, продовольственную и экологическую безопасность и соответствие требованиям международных соглашений по межрегиональному взаимодействию и приграничному сотрудничеству. Настоящий этап развития экономики характеризуется активным усложнением хозяйственных связей. Для определения основных факторов формирования межрегиональных экономических связей, проанализированы показатели взаимной торговли Республики Казахстан по областям. Анализ факторов розничной торговли показал, что удельный вес региона в общем объеме розничной торговли прямо зависит от его веса в объеме промышленного производства и доходов населения. Основная

доля ввозимых товаров является готовой продукцией, используемой для конечного пользования. Факторами формирования межрегиональных экономических связей являются уровень межрегионального разделения труда, объем розничной торговли, объем промышленного производства и уровень развития внешнеэкономических связей. Основная доля вывозимых товаров является сырьем или полуфабрикатом, используемым для производства конечной продукции.

На совершенствование механизмов регулирования экономических связей в первую очередь повлияют такие мероприятия как укрепление и развитие законодательной и нормативно-правовой базы межрегионального сотрудничества, широкое развитие интеграционных связей столицы и регионов Казахстана, развитие товаропроводящих связей для увеличения поставок отечественных продовольственных товаров, широкое внедрение в практику межрегионального сотрудничества новейших информационных технологий, развитие инфраструктуры и материально-технической базы межрегионального сотрудничества отраслевыми и территориальными органами исполнительной власти.

Анализ мирового опыта развития приграничного сотрудничества позволяет сделать вывод, что приграничные регионы в большей степени подвержены влиянию интеграционных процессов. Именно в силу своего географического положения становятся базовой площадкой для выработки механизма взаимовыгодного эффективного сотрудничества сопредельных территорий различных стран. Значение региональных объединений в современном мире постоянно растет. Интеграционные формы имеют различный характер и уже заключено 202 региональных торговых соглашений и 104 соглашения об экономической интеграции.

Необходима активизация приграничного сотрудничества и целенаправленная политика интеграции приграничных регионов на всех уровнях управления ЕЭК, правительств стран, местных властей, путем устранения имеющихся ограничений доступа на национальные рынки, либерализация валютной и финансовой политики ЕЭП, координировать и согласовывать макроэкономическую, налоговую, денежно-кредитную, торговую и таможенно-тарифную политики, создать единые транспортные, энергетические и информационные системы для более тесной кооперации производителей этих стран, создать условия для инвестиций, которые будут содействовать повышению степени переработки сырья (расширение длины цепочек добавленной стоимости, особенно в Казахстане), распространению импульсов роста из сырьевого сектора и сектора первичной переработки сырья в обрабатывающую промышленность и сектор услуг, дающих импульс к формированию функциональных регионов в российско-казахстанском приграничье

Список использованной литературы:

1. Савалей В.В., Филичева Т.П., Александрова Л.И. Управление региональным развитием // Электронный ресурс. Режим доступа: http://abc.vvsu.ru/Books/u_regekon/page0025.asp.
2. Грандберг А., Суслов В.И., Суспицин С.А. Подходы к анализу финансового положения регионов и их финансово-экономических отношений с федеральным центром // Регион. Новосибирск. 1996. № 4. С. 73–106.
3. Экономическое районирование: базовые теоретические принципы и место в системе регионального развития. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://dvo.sut.ru/libr/history/i299mez2/4.htm>
4. Межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.pandia.ru/text/77/291/449.php>
5. Davis L., North D. Institutional Change and American Economic Growth. Cambridge. 1971. — P. 6
6. Klein, Peter G., New Institutional Economics. July 1998. Экономический факультет университета штата Джорджия, США.
7. Винокуров Е.Ю. Таможенный союз и приграничное сотрудничество Казахстана и России. –Сп,2012.-С.56.
8. Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012 — 2017 годы. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://docs.pravo.ru/document/view/21097138/20216481/>
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 862 Об утверждении Программы «Развитие регионов» (с изменениями и дополнениями от 07.12.2011 г.). Электронный ресурс. Режим доступа: http://minplan.gov.kz/economyabout/8007/41530/index.php?month=10&year=2013&SECTION_ID=8007&ELEMENT_ID=41530(Сохраненная копия)
10. Агломерация как полюс роста - Людмила ЗАЙЦЕВА/ Электронный ресурс. Режим доступа: <http://inkaraganda.kz/index.php?article=4955>
11. Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года / Утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008г. – Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=18764>
12. Региональная структура. Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.uamconsult.com/book_550_chapter_13_2.4_Regionalnaja_struktura.html
13. Отраслевая и территориальная структура хозяйства. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.yaklass.ru/materiali?mode=lsntheme&themeid=195&subid=236>

14. Нурланова Н.К. Приоритеты индустриально-инновационной модернизации и возможности их реализации в экономике Казахстана и его регионов // Проект G-GlobalVI Астанинского экономического форума, 2013. – Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.group-global.org/rupublication/view/7026>
15. Развитие торговли в РК: тенденции и влияние на макроэкономические индикаторы. Аналитическая записка. Научно-исследовательский институт экономики и информатизации транспорта, телекоммуникаций. – Астана 2011. – Электронный ресурс. Режим доступа: http://www.stst.kz/publishing/Pages/analitika_2011.aspx
16. Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг. – Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.docs.pravo.ru/document/view/21097138/>