

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы». – М.: ФГАУ «Росинформагротех» – 2007.
2. Гришин, А. А. Проблемы освоения инноваций в животноводстве / А. А. Гришин, Г. В. Маркова. // АПК: экономика и управление. – 2008. – №9. – С. 34-38.
3. Регущ, В. В. Механизм освоения инноваций в АПК. / В. В. Регущ, Г. В. Маркова, А. А. Гришин – М.: ООО «НИПКЦ «Восход-А». – 2006.

УДК: 333.02.574.1

РЕГИОНАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

А. А. Каиыржанова, магистрант

Научный руководитель: **А. Д. Ибыжанова**, кандидат экон. наук

Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана

Аумақтық салықтық саясат – жалпы мемлекеттік салықтық саясат жүйесіндегі стратегиялық маңызды бөлімі болып табылады, әсіресе, Қазақстан Республикасының территориясын, минералдық шикізаттық ресурстардың молшылығын, экономикалық потенциал мен халықтың дұрыс орналаспауын, көліктік коммуникацияның созылғандығын ескере отырғанда. Бұл мақалада аумақтық салықтық саясат мазмұны қарастырылды, БҚО аудандары бойынша 3 жыл мерзіміндегі салықтық салымдары туралы мәліметтер талданды. Аудандар бойынша салықтық салымдардың құрылымы мен динамикасы сол жерлердегі экономикалық белсенділікпен тығыз байланыста екендігі анықталды. Сондай-ақ ауыл аймақтарының экономикалық дамуы тікелей мемлекеттік қолдау шараларына байланысты.

Региональная налоговая политика является стратегически важным звеном в системе общегосударственной налоговой политики, в особенности, с учетом территории Республики Казахстан, обилия минерально-сырьевых ресурсов, неравномерного размещения экономического потенциала и населения, растянутость транспортных коммуникаций. В данной статье рассмотрено содержание региональной налоговой политики, проанализированы данные о налоговых поступлениях ЗКО по районам за 3 года. Выявлено, что структура и динамика налоговых поступлений по районам, тесно связаны с экономической активностью на местах. Причем, экономическое развитие сельских районов напрямую зависит от мер государственной поддержки.

The regional tax policy is strategically significant part in the national tax policy system, particularly, talking into account territory of RK, abundance mineral resources, unequal location of economical potential and population, lengthiness of transport communications. In the present article there is considered content of the regional tax policy, analyzed statistics of West Kazakhstan Oblast's tax incomings by its regions for three years. It was revealed that frame and dynamics of tax incomings on regions are closely connected with the economical activities on places. Notably, economical growth of rural regions is directly depended on governmental supporting ways.

В рамках общегосударственной политики целесообразно разрабатывать и осуществлять особую региональную экономическую политику. Это связано, во-первых, с тем, что от ее взвешенности и социальной направленности зависят экономическое и финансовое состояние регионов, развитие взаимовыгодного внутригосударственного сотрудничества. Во-вторых, от ее обоснованности зависит полнота и эффективность использования разнообразных природных, экономических и социально-

демографических факторов и условий регионов. В-третьих, региональная экономическая политика выступает важнейшим условием повышения уровня и качества жизни населения в регионе, создания нормальных условий жизнедеятельности для населения всех регионов страны. В-четвертых, региональная политика во многом предопределяет успех проводимых в стране экономических реформ. Безусловно, объективные основы региональной экономической политики складываются под воздействием сложившихся географических и исторических особенностей, территориальной структуры хозяйства, а также трансформаций в экономике регионов, обусловленных ходом текущих преобразований [1].

Многие региональные проблемы выступают географическим фоном и основанием для разработки и реализации региональной политики. В их числе: огромная территория Республики Казахстан, обилие минерально-сырьевых ресурсов, неравномерное размещение экономического потенциала и населения, растянутость транспортных коммуникаций и др. Развитие реформ в экономике и социальной сфере привели к обострению в обществе старых и появлению новых региональных проблем. К числу новых относятся и проблемы дезинтеграции регионов. В настоящее время некоторые регионы стремятся к одностороннему использованию имеющихся у них преимуществ (особенно, если обладают богатыми сырьевыми ресурсами), к удержанию части налоговых поступлений в пределах своей территории.

Практика проводимых в Республике Казахстан реформ выявила такие факты: слабый учет региональных особенностей и интересов снижает результативность государственной социально-экономической политики, ослабляет межрайонные экономические связи, создает противоречия в финансовых отношениях между регионами. Региональная экономическая политика направлена на всемерное использование позитивных и ограничение действия негативных факторов для достижения главных целей стратегического развития страны в целом.

Государственная региональная политика Республики Казахстан основывается на положениях Конституции Республики Казахстан, ее Законах и представляет собой деятельность по управлению регионами, исходя из необходимости согласования интересов государства, областных, местных органов власти и различных субъектов собственности, формирования и сохранения национальной безопасности Казахстана.

Основными целями региональной экономической политики РК выступают:

- обеспечение экономического единства РК, сохранение его целостности, рациональное сочетание интересов регионов с интересами государства;
- содействие формированию во всех регионах РК многоукладной рыночной экономики, всемерное использование региональных факторов для развития и углубления рыночных преобразований;
- создание территориально-производственных комплексов и уровней самообеспечения потребностей региональных рынков, за счет расширения предпринимательства в различных сферах на региональном и местном уровнях;
- обеспечение равных возможностей для развития экономического потенциала и социальной инфраструктуры на различных территориях страны.

Рассмотрим динамику налоговых поступлений по Западно-Казахстанской области за 2006-2008 гг.

Как видно из таблицы 1, уровень налоговых поступлений в бюджет демонстрирует тенденцию роста, несмотря на то, что налоговая политика государства стимулирует отрасли экономики в период финансового кризиса, понижая налоговые ставки и послабления налогового администрирования.

Положительным моментом является значительное увеличение по индивидуальному подоходному налогу. Это свидетельствует о росте налогооблагаемой базы, т.е., о росте доходов населения Республики Казахстан. Именно смещения налоговой нагрузки с юридических лиц на физические добиваются экономические органы управления нашего Правительства.

В связи с ужесточением контроля над экологической деятельностью предприятий, значительно возросли платежи за эмиссии в окружающую среду – рост в 2008 году составил 89% по сравнению с 2006 г.

Несущественный рост заметен по статье «Сборы за ведение предпринимательской профессиональной деятельности», однако, считаю, что это не связано со снижением предпринимательской активности. Это объясняется тем, что многие субъекты малого предпринимательства переходят на новую систему налогового учета, согласно которому в

отчетности отражаются основные налоги. Это позволяет снизить налоговую нагрузку предпринимателей, платить налоги с реально полученных доходов.

Таблица 1 – Налоговые поступления ЗКО, тыс. тг

№	Виды налогов	2006	2007	2008	Темп роста, %
1	Индивидуальный подоходный налог	6100899,0	10466091,0	12174870,0	199,5
2	Социальный налог	9851046,0	15216322,0	14775672,0	149,9
3	Налоги на имущество	1071487,0	1236535,0	2058994,0	192,1
4	Земельный налог	107171,0	111880,0	141896,0	132,4
5	Налог на транспортные средства	235095,0	272153,0	364435,0	155,0
6	Единый земельный налог	14790,0	19013,0	19998,0	135,2
7	Акцизы	232895,0	191236,0	178087,0	76,4
8	Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников	3226,0	2060,0	1738,0	53,8
9	Плата за лесные пользования	1372,0	1933,0	2485,0	181,1
10	Плата за пользование земельными участками	123738,0	136884,0	168319,0	136,0
11	Плата за эмиссии в окружающую среду	4561876,0	1664433,0	8643659,0	189,4
12	Сборы за ведение предпринимательской профессиональной деятельности	131700,3	159225,3	152183,2	115,5
13	Прочие налоговые поступления	384,0	355,0	390,0	1015,6
14	Гос. пошлина	79539,0	98288,0	275124,0	345,9
	Всего налогов:	22514873,0	29576408,0	38957850,0	173,0

Таким образом, на примере нашей области динамика и структура налоговых поступлений отражает общегосударственную экономическую политику по основным ее направлениям – социальная ориентация, поддержка малого бизнеса, энергоэкономия, экологическая безопасность.

Административно-территориально, Западно-Казахстанская область состоит из 12 районов и областного центра – г. Уральск. Социальное и экономическое развитие каждого района неодинаково. Проведем небольшой анализ динамики налоговых поступлений по районам.

Таблица 2 – Налоговые поступления в бюджет ЗКО в разрезе районов, тыс. тг

№	Районы	2006	2007	2008	Темп роста, %
1	Акжайыкский	334117,0	427001,0	451458,0	135,1
2	Бокейординский	85155,0	126803,0	105324,0	123,6
3	Бурлинский	928792,0	1350247,0	2977400,0	320,5
4	Жангалинский	150184,0	211705,0	352537,0	234,7
5	Жаныбекский	106196,0	137645,0	118243,0	111,3
6	Зеленовский	378547,0	555041,0	553473,0	146,2
7	Казталовский	260316,0	312161,0	479956,0	184,3
8	Каратюбинский	84786,0	128673,0	110146,0	129,9
9	Сырымский	115045,0	164415,0	145137,0	126,1
10	Таскалинский	149563,0	194290,0	161783,0	108,1
11	Теректинский	314237,0	432410,0	379335,0	120,7
12	Чингирлауский	107503,0	154607,0	132349,0	123,1
	Уральск	2954549,0	3877477,0	5950542,0	201,4
	Всего	5968990,0	8072475,0	11917683,0	199,6

Для наглядности изобразим структуру налоговых поступлений за последний анализируемый год в виде круговой диаграммы.

Наибольшая динамика налоговых поступлений наблюдается по Бурлинскому району и г. Уральск. Это объяснимо – основные объекты нефтегазовой, машиностроительной и обслуживающих отраслей размещены в этих районах.

Кроме того, в последние годы заметно оживилась экономика Жангалинского района. Правительство предпринимает активные действия по вводу объектов газообеспечения именно в этом районе, вследствие чего, в районном центре и поселках создаются новые производства, объекты малого и среднего бизнеса, социального обеспечения.

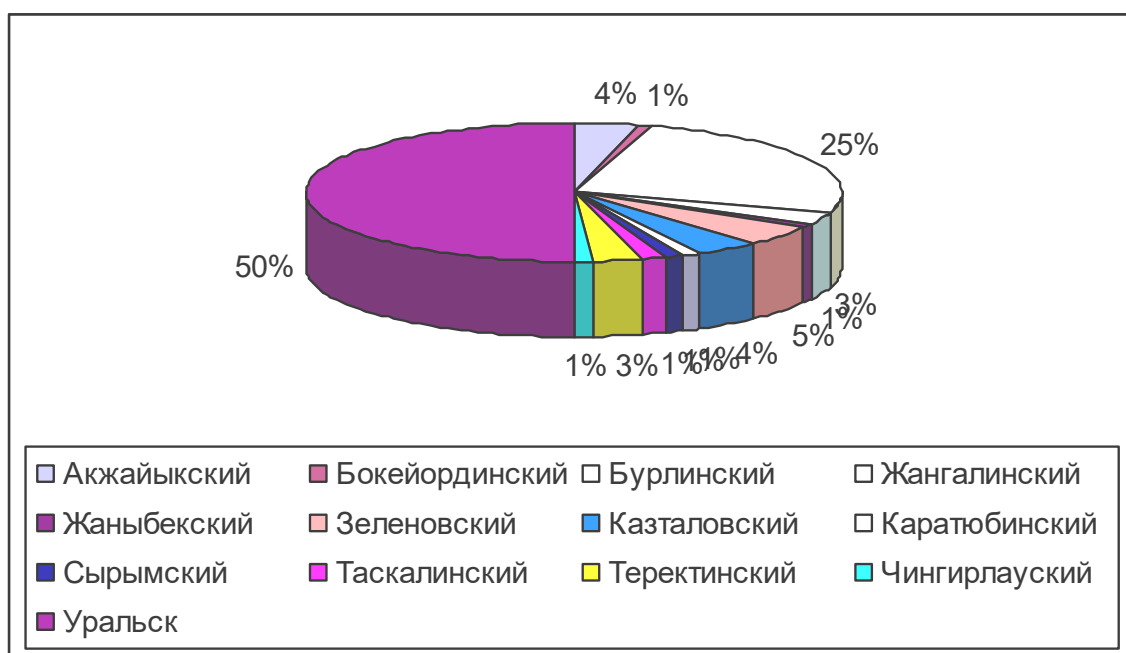


Рисунок 1 – Структура налоговых поступлений по ЗКО в разрезе районов

Что касается структуры, то наибольший удельный вес по налоговым платежам приходится на г. Уральск – более 50%. Далее идут Бурлинский, Зеленовский, Акжайыкский районы.

Таким образом, структура и динамика налоговых поступлений по районам тесно связана с экономической активностью на местах. Причем, экономическое развитие сельских районов напрямую зависит от мер государственной поддержки.

Современная концепция государственной региональной политики должна содержать, помимо прочего, в своем составе текущие и перспективные задачи целенаправленного формирования качественно более совершенной структуры экономики, которая обеспечит эффективные способы мобилизации и приток дополнительных государственных и частных инвестиционных ресурсов в различные сферы и отрасли народного хозяйства. [3] Данный документ позволит достичь структурно-технологической сбалансированности производства, обеспечивающей преодоление имеющихся место диспропорций в развитии межотраслевых и межрегиональных хозяйственных комплексов и отдельных отраслей экономики Республики Казахстан.

При разработке и осуществлении региональной политики в Казахстане необходимо гибко сочетать интересы и консолидировать различные механизмы взаимодействия всех уровней управления. В первую очередь, это касается налогообложения, как наиболее эффективного метода управления финансовыми ресурсами территории, способствующего стимулированию инвестиционной и предпринимательской активности, развитию производства, расширению сферы оказания услуг для населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Елубаева, Ж. Экономическое содержание понятия «Налоговая политика» / Ж. Елубаева // Налоговый эксперт. – 2006. – № 6.
2. Починок, А. П. Экономическая политика: стратегия и тактика / А. П. Починок // Проблемы теории и практики управления. – 2009. – №2.
3. Нечаев, В. Налоговое бремя как показатель реализации регулирующей функции налогов / В. Нечаев // АПК: экономика и управление. – 2009. – №8.