

1. Баймуратов, У. Б. Бюджетирование, ориентированное на результат как новая парадигма бюджетного планирования / У. Б. Баймуратов // Аль Пари. – 2009. – №4. – С. 12-15.
 2. Среднесрочная фискальная политика акимата Западно-Казахстанской области на 2009-2011 года / Приложение к постановлению акимата Западно-Казахстанской области от 30 сентября 2008 года. – № 246. – Уральск. – 2008 г.
 3. Тулегенова, М. Экономическая логика кризиса и перспективы преодоления / М. Тулегенова // Аль Пари. – 2008. – №4. – С. 17-19.
 4. Усерова, З. Налоговая система Республики Казахстан в условиях мирового финансового кризиса / З. Усерова // Аль Пари. – 2009. – №4. – С. 93-94.
 5. Мухтарбекова, Б. С. Бюджетная система РК: состояние и перспективы / Б. С. Мухтарбекова // Аль Пари. – 2009. – №4. – С. 85-87.
- УДК: 331. 5. 024. 5

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В ЗКО: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

Г. С. Султанова, магистрант

Научный руководитель: А. Д. Ибыжанова, кандидат экон. наук, доцент

Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана

Еңбек нарығы экономиканың органикалық бір бөлігі болып табылады және ол басқару күшімен, әкімшілік бөлімімен, оқу және зерттеу орталықтарымен, сонымен қатар коммерциялық кәсіпорынның әлеуметтік қызметімен қызмет көрсетеді. Оның ең басты маңызды бөлімі болып әлеуметтік қолдауды қажет ететін жұмыссыздарды, мүгедектерді, иммигранттарды жұмысқа орналаспаған жастарды қолдау жасайтын, жұмысқа орналастыратын және кәсіптік оқытуды жүзеге асыратын аймақтық және еңбек министрлігінің жергілікті бөлімі табылады.

Рынок труда является органической частью экономики и как бы вмонтирован в нее. Он функционирует силами управлений и отделов кадров, учебных и исследовательских центров, а также социальных служб некоммерческих организаций. Его важными звеньями являются региональные и местные службы министерств труда, осуществляющие профессиональное обучение, трудоустройство и материальную поддержку в первую очередь лиц, нуждающихся в особой социальной опеке - безработных, инвалидов, иммигрантов, неустроенной молодежи.

The market of work is an organic part of economy like it was assembled in it. The market of work by forces of managements and staff departments, educational and research centres, also social services of noncommercial organizations. The integral parts of market work are the regional and local services of the ministries of work carrying out professional training, employment and material support. First of all there are the persons who require for the special social trusteeship: the unemployed, invalids, immigrants, and uncomfortable youth.

Современный этап развития связан с новым взглядом на рабочую силу как на один из ключевых ресурсов экономики. Этот новый взгляд – свидетельство реального роста роли человеческого фактора в условиях технологического этапа НТР, когда налицо прямая зависимость результатов производства от качества, мотивации и характера использования рабочей силы в целом и отдельного работника в частности.

Рынок труда имеет ряд особенностей. Его составляющими элементами являются живые люди, которые выступают носителями рабочей силы и наделены такими человеческими качествами, как психофизиологические, социальные, культурные,

религиозные, политические и др. Эти особенности оказывают существенное влияние на интересы, мотивацию, степень трудовой активности людей и отражаются на состоянии рынка труда. Принципиальное отличие труда от всех других видов производственных ресурсов в том, что он является формой жизнедеятельности человека, реализации его жизненных целей и интересов. Именно поэтому цена труда представляет собой не просто разновидность цены за ресурс, а цену жизненного уровня социального престижа, благополучия работника и его семьи. Следовательно, при анализе категорий рынка труда необходимо учитывать существование «человеческих» элементов, за которыми стоят живые люди.

Рынок труда – это рынок ресурсов труда как товара, равновесная цена и количество которого определяются взаимодействием спроса и предложения. Агенты рынка в лице предпринимателей и трудоспособного населения вступают на рынке труда в определенные взаимоотношения. Поэтому рынок труда — это такая экономическая среда или пространство, на котором в результате конкуренции между экономическими агентами через механизм спроса и предложения устанавливается определенный объем занятости и уровень оплаты труда.

Функции рынка труда определяются ролью труда в жизни общества, когда труд выступает важнейшим источником дохода и благосостояния. С экономической точки зрения труд – важнейший производственный ресурс.

Функционально-организационная структура рынка труда включает в себя в условиях развитой рыночной экономики следующие элементы: принципы государственной политики в области занятости и безработицы; систему подготовки кадров; систему найма, контрактную систему; фонд поддержки безработных; систему переподготовки и переквалификации; биржи труда; правовое регулирование занятости.

Рынок труда становится важнейшим звеном национальной и мировой рыночной цивилизации, на нем формируются трудовые ресурсы творческого типа, осуществляющие повседневную эволюцию общества. Речь идет о той или иной форме инициативы, производственной самостоятельности, стремлении к совершенствованию технологии и методов обслуживания населения.

На рынке труда реализуется возможность:

- свободного выбора профессии, отрасли и места деятельности, поощряемого приоритетными предложениями (уровень оплаты труда, возможности реализации творческих замыслов и т. д.);

- найма и увольнения при соблюдении норм трудового законодательства, защищающего интересы граждан в плане гарантий занятости, условий труда, его оплаты;

- независимой и вместе с тем экономически поощряемой миграции трудовых ресурсов между регионами, отраслями и профессионально - квалификационными группами, которой обычно сопутствует улучшение условий жизни и трудовой деятельности, чему способствует наличие высокоразвитых, повсеместно доступных населению рынков высококачественного жилья, потребительских товаров культурных и духовных ценностей;

- свободного движения заработной платы и других доходов при сохранении приоритета квалификации и образования, соблюдении установленного законом гарантированного минимума зарплаты, обеспечивающего прожиточный минимум, и регулировании верхнего предела доходов через налоговую систему, основанную на прогрессивной шкале.

На рынке труда происходит жестокий, беспощадный отбор наиболее способных, предприимчивых. Слабых и неспособных рынок не щадит. Но вместе с тем он стимулирует высококвалифицированный труд, способствует созданию жесткой взаимосвязи между вкладом каждого и полученным конкретным результатом.

Национальный рынок труда охватывает все общественное производство – через него каждая отрасль получает необходимые ей кадры не только заданного профессионально-квалификационного состава, но и определенных культурных и этико-трудовых достоинств, адекватных требованиям экономики.

Проблема рынка труда, занятости и безработицы являются одной из важнейших социально-экономических проблем нашего времени. В недалеком прошлом считалось, что осуществлено всеобщее право на труд и многие годы проблемы занятости и безработицы как в экономическом, так и в правовом плане не рассматривались. К определенному моменту сложилась такая ситуация, что большинство развитых стран уже сформировали свой рынок труда, накопили опыт решения проблем занятости и научились сглаживать, возникающие при этом, негативные последствия.

В связи с этим ряд проблем – особенности формирования рынка труда, занятости и безработицы, проблемы регулирования в условиях перехода к рынку труда, регулирование в условиях перехода к рынку, региональные аспекты безработицы и другие остаются, в настоящее время, мало изученными.

Переход к рынку, вызывая структурные сдвиги, спад производства и бюджетный кризис, приводит к увеличению безработицы, а, следовательно, к ухудшению благосостояния населения, росту социальной и политической напряженности в стране [1].

Главными приоритетами государственной политики Республики Казахстан, в соответствии с указанием Главы государства были и остаются развитие человеческого капитала, повышение уровня и качества жизни населения. Реализуемые в этих целях социальные программы направлены прежде всего, на сохранение занятости и повышение уровня доходов.

Для рынка труда нашего региона характерен недостаточный спрос на рабочую силу при одновременном ее дефиците по причине несоответствия качества и профессионально-квалификационной структуры рабочей силы потребностям работодателей и низкой трудовой мобильности трудовых ресурсов. Не хватает, в первую очередь, трудовых ресурсов. Существующий дефицит трудовых ресурсов становится основанием привлечения иностранных специалистов.

Приобрела острую остроту проблема подготовки и сохранения потенциала высококвалифицированных рабочих кадров. Особую тревогу вызывает безработица среди молодежи. Способствует этому неадекватное реагирование учебных заведений на потребности рынка труда. Требуется внимания проблемы сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов, регулирования миграции рабочей силы. Продолжает сохранять свою актуальность проблема занятости на селе и в малых городах.

В целом, ощущается потребность в более активной политике на рынке труда.

Таким образом, ключевыми проблемами на рынке труда сегодня являются:

- ☑ преобладание неэффективной занятости;
- ☑ потери трудового потенциала квалифицированных кадров;
- ☑ несоответствие подготовки кадров потребностям экономики;
- ☑ сложность трудоустройства отдельных групп населения;
- ☑ нелегальный приток рабочей силы из сопредельных государств.

Для преодоления этих проблем политика на рынке труда в ближайшем периоде будет направлена:

- ☞ обеспечение прогрессивных сдвигов в отраслевой структуре занятости населения;
- ☞ переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
- ☞ достижение сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- ☞ предупреждение массовой безработицы на местном рынке труда;
- ☞ создание новых и повышение эффективности существующих рабочих мест;

- ↳ развитие кадрового потенциала путем совершенствования системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- ↳ рост мобильности трудовых ресурсов.

Проведенный Западно-Казахстанским областным управлением координации занятости и социальных программ анализ свидетельствует, что в настоящее время рынок труда области характеризуется устойчивым снижением уровня безработицы. Так, по данным Департамента статистики Западно-Казахстанской области, если в 2007 году уровень безработицы составлял 7,8 %, то в 2008 году показатель снизился до 7,1% [2].

Во многом повышению уровня занятости способствовало активные формы содействия занятости (трудоустройство, организация общественных работ, профессиональное обучение безработных).

В 2008 году увеличилась в 1,2 раза число обращений граждан к услугам органов по вопросам занятости по сравнению с прошлым годом.

При содействии органов по вопросам занятости за рассматриваемый период были трудоустроены 11975 безработных или 76,7 % от общего числа обратившихся. По районам области возможности трудоустройства складывались неравномерно. Высокий удельный вес трудоустроенных отмечается в Уральске (42,3 %), Бурлинском районе (9,6 %), Зеленовском районе (7,6 %). Самый низкий уровень продолжает оставаться в Сырымском (2,6 от обратившихся) и Чингирлауском (2,5 %) районах.

В 2008 году в различных отраслях экономики создано 10758 новых рабочих мест, из них в сельской местности – 5762 мест или 53,6 %. Из созданных новых рабочих мест 9043 являются постоянными, что больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого на 18,9 %. Создано в сфере малого бизнеса 3393 рабочих мест. За 2008 год создано 1216 социальных рабочих мест, на которые направлены безработные из целевых групп. На общественные работы направлено 7561 безработных, что составляет выполнение Программы 106,9 % в 2008 году и 102,3 % от показателя 2007 года.

Таблица 1 – Динамика показателей занятости на рынке труда ЗКО

Показатели	2006	2007	2008	В среднем за 2006-2008 годы
1. Экономически активное население, тыс. чел.	321,3	327,5	332,1	326,9
2. Уровень экономически активного населения, в %	68,5	68,9	69,3	68,9
3. Занятое население, тыс. чел.	293,7	302,0	308,5	301,4
4. Уровень занятости, в %	91,4	92,2	92,9	92,2
5. Безработное население, тыс. чел.	27,6	25,5	23,6	25,6
6. Уровень безработицы, в %	8,6	7,8	7,1	7,8
7. Численность граждан, обратившихся в органы занятости в поисках работы, тыс.чел.	13,6	12,8	15,6	14
8. Доля зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения, в %	1,2	1,0	0,9	1,0
9. Экономически неактивное население, тыс.чел.	147,9	147,8	146,9	147,5
10. Уровень экономической неактивности, в %				

Активизирована работа по организации профессиональной подготовки и переподготовки безработных и их трудоустройства. За 2008 год органами занятости

направлены на профессиональное обучение, переподготовку и повышение квалификации 1362 безработных (годовое задание 1225 чел.). На данный момент закончили обучение 1270 граждан (с учетом переходящих с 2007 года), из них трудоустроено 909 человек или 71,6%.

Для решения проблем защиты внутреннего рынка труда, ограничение нелегальной трудовой миграции принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих эти процессы.

Правительством Республики Казахстан ежегодно устанавливается квота на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории республики (в 2009-0,75% к экономически активному населению, для сравнения в 2008 – 1,60%) [3].

На 01.01.09 в Западно-Казахстанской области действуют 78 иностранных компаний, общее количество работников которых составляет 14777 человек. Из них иностранных специалистов – 1671 человек, казахстанских специалистов – 13106 человек. На местный персонал были заменены в 2008 году 171 работник (2007 – 51). Для местного персонала были открыты новые рабочие места: в 2008 – 3079, для сравнения – 1070 мест в 2007 году.

В результате принимаемых мер по защите внутреннего рынка труда, усиление контроля за соблюдением законодательства «О занятости населения», «О лицензировании» отмечается тенденция сокращения числа привлекаемых для работы на территории республики иностранных граждан.

Проводятся мониторинг и анализ регулируемого рынка труда с целью выявления положительного опыта решения проблем занятости молодежи, лиц предпенсионного возврата, выпускников учебных заведений, а также граждан, проживающих в депрессивных сельских районах, малых городах.

В этой связи деятельность областного управления координации и социальных программ была направлена на снижение уровня безработицы и социальную защиту безработных, на предупреждение сокращения рабочих мест и связанных с этим увольнений. Регулярно анализируется динамика производства и ситуации, связанной с увольнением работников в складывающихся под воздействием кризиса условиях. Министерство труда и социальной защиты населения РК совместно с Федерацией профсоюзов Республики Казахстан и НЭП «Союз «Атамекен» инициировало заключение меморандумов с крупными по сохранению рабочих мест и предотвращение массового высвобождения работников.

Предусмотрено максимальное возможное использование работодателями мер трудового законодательства: введение режима неполного рабочего времени, временный перевод на другую работу с выплатой не менее двух третей среднемесячной заработной платы по прежней работе, выплата компенсации в размере не менее 50 % от заработной платы в случае приостановки производства и вынужденного простоя. Главным итогом этой работы является смягчение социальных последствий безработицы.

Таким образом, поддержание кризиса и особенно создание новых, технологически перспективных рабочих мест в послекризисной перспективе должна рассматриваться как генеральное направление регулирования рынка труда в стране.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шайдилдинова, Д. Занятость населения: проблемы и перспективы / Д. Шайдилдинова // Мысль. – 2003. – № 10. – С. 6 - 12

2. Стратегический план Западно-Казахстанского областного управления координации занятости и социальных программ на 2010-2014 годы // Приуралье. – 2010. – 16 янв. – С. 8.

3. Статистический сборник : Труд и занятость населения за 2005-2008 // Департамент статистики Западно-Казахстанской области. – Уральск. – 2009.