

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон РК «О защите и поддержки частного предпринимательства».
2. Законодательство РФ о коммерческой тайне. – М.: Юрист. – 2008.
3. Экономическая безопасность России / Под ред. В. К. Сенчагова. 2-е изд. – М.: ИНФРА. – М. – 2005. – С. 738 – 748.

УДК: 336

**РОЛЬ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ**

Б. К. Курмантаева, магистрант

Научный руководитель: **А. А. Айдаралиева**, кандидат экон. наук, доцент

Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана

Фискалдық саясат – бұл экономикалық өсуді жеделдету, инфляцияны бақылау және өндірістің нақты көлемін өзгерту мақсатындағы бюджетпен, шығыстармен және салықтармен тығыз байланысты саясат, мемлекеттің қаржы саясатының бір бөлігі болып табылады. Бұл мақалада экономикалық реттеудің негізгі механизмі ретіндегі фискалдық саясаттың экономикаға әсер етуінің негізгі әсерлері қарастырылады.

Фискальная политика является частью финансовой политики государства, это - политика манипулирования бюджетом, расходами и налогами в целях изменения реального объема производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста. В данной статье рассматриваются основные рычаги воздействия фискальной политики на экономику как основного механизма макроэкономического регулирования.

The fiscal policy is a part of financial policy of the state; it is a policy of budget manipulation, charges and taxes with a view of change of real volume of manufacture and employment, the control over inflation and acceleration of economic growth. In the given article the basic levers of influence of fiscal policy on economy as basic mechanism of macroeconomic regulation are considered.

Государственное регулирование экономики осуществляется экономическими и административными методами или их сочетанием. При этом административные методы, как правило, используются в случае, если экономические методы недостаточно эффективны, а также в условиях кризиса. Методы экономического регулирования в отличие от административных не нарушают условий функционирования рыночного механизма. Они оказывают влияние на экономику через издержки производства, прибыль, заработную плату, развитие инвестиционной деятельности, увеличение объемов производства и реализации продукции, стимулирование потребления и другие методы экономического регулирования, в конечном счете, направлены на факторы, влияющие на соотношение спроса и предложения. Органы государственного управления имеют возможность регулировать размер эмиссии денег, изменять учетные ставки, налоги, пошлины.

Среди большого количества ресурсов, используемых в механизме государственного регулирования экономики, особое значение имеет обеспечение эффективного развития фискальной политики. В современных условиях вопросы перехода к антициклической фискальной политике, нацеленной на создание благоприятных условий для среднесрочного и долгосрочного регулирования экономики Казахстана, как никогда становятся весьма актуальными. Бюджетно-налоговая политика является одним из основных механизмов макроэкономического регулирования экономики и превращается в важный рычаг реализации реформ в социально-экономической политике государства.

Структурное реформирование экономики предусматривает в условиях преодоления финансового кризиса позитивные преобразования, которые позволят создать новые возможности для эффективного управления всей экономической системой. Это обуславливает необходимость формирования целостной системы мер по реализации макроэкономической политики, включающей сглаживание циклических колебаний, предотвращение особых глубоких циклических кризисов и массовой безработицы, создание благоприятных условий для среднесрочного и долгосрочного роста экономики, а также сбалансированное использование инструментов денежно-кредитной и фискальной политики.

В рамках реализации задач фискальной политики в условиях влияния глобального кризиса на социально-экономическое развитие республики, финансовые ресурсы страны необходимо распределить таким образом, чтобы обеспечить максимально эффективное и полное выполнение функций государственного управления. Для этого необходимо использование целостной системы экономического и бюджетного планирования, адаптированной к сложившимся условиям функционирования экономики [1].

Основные задачи фискальной политики Западно-Казахстанской области отражены в Среднесрочной фискальной политике акимата Западно-Казахстанской области. Среднесрочная фискальная политика акимата Западно-Казахстанской области разработана в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 июня 2004 года № 677 «Об утверждении Правил разработки среднесрочной фискальной политики», с учетом Посланий Главы государства народу Казахстана, на основе:

- ↳ бюджетного кодекса Республики Казахстан;
- ↳ Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет»;
- ↳ среднесрочной фискальной политики акимата Западно-Казахстанской области на 2008-2010 годы;
- ↳ среднесрочного плана социально-экономического развития Западно-Казахстанской области на 2008-2010 годы;
- ↳ региональных и отраслевых программ (рисунок 1).

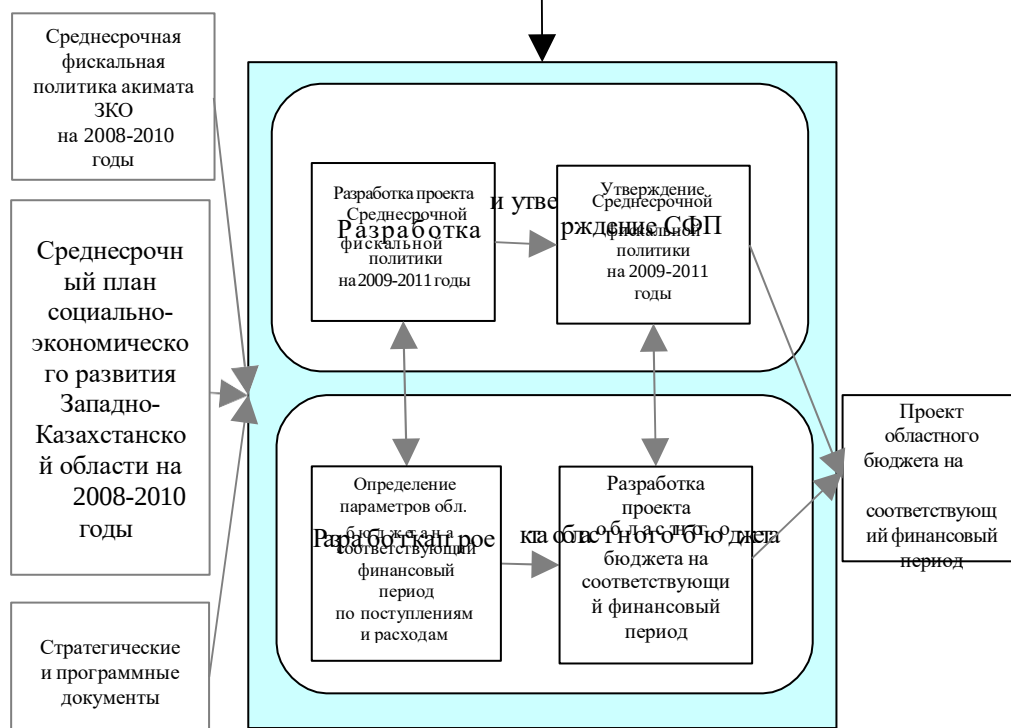


Рисунок 1 – Формирование Среднесрочной фискальной политики

Среднесрочная фискальная политика содержит механизмы реализации основных направлений социально-экономического развития, является основой формирования проекта областного бюджета на соответствующий период и координирующим документом при реализации налоговой и бюджетной политики на областном и районном (городском) уровнях государственного управления и межбюджетных отношений [2].

Фискальная политика осуществляется с помощью мощных рычагов – налогообложения и государственных расходов.

Налоговая система является одним из самых эффективных востребованных инструментов воздействия на экономические процессы. В периоды экономического роста государства дают налоговые льготы для отраслей, которые они считают, приоритетными для национальной экономики. Во время производственных спадов вводят льготы для инвесторов и снижают налоговую нагрузку на население, чтобы поддержать потребительский спрос.

Кризис заставил страну разработать новый налоговый кодекс, который вступил в силу с 1 января 2009 г. Он устанавливает дополнительную нагрузку на сырьевые отрасли, снижая налоги для всех остальных. В частности, НДС снижен с 14% до 12%, а налог на прибыль - с 30% до 20% в этом году и до 15% к 2011 г. Общее снижение налогового бремени составляет 3% ВВП [3].

Новый налоговый кодекс призван способствовать модернизации и диверсификации экономики, а также выходу бизнеса из тени. Принятие нового налогового кодекса это одновременно стратегическая и стабилизирующая мера.

Новый кодекс должен приобрести характер закона прямого действия, ограждающего от вольного толкования его норм налоговыми службами, сочетать качество администрирования и интересы налогоплательщиков.

Новый налоговый кодекс предусматривает:

- реализацию принципа закона прямого действия;
- снижение общей нагрузки на несырьевые секторы экономики;
- создание условий, способствующих модернизации и диверсификации экономики;
- создание предпосылок для ведения бизнеса за счет совершенствования налогового администрирования и упрощение налоговых процедур.

В новом налоговом кодексе также нашел отражение ряд вопросов, касающихся налогообложения финансового сектора в условиях мирового кризиса ликвидности. В частности, на период с 2009 по 2011 год увеличен размер вычета вознаграждения за счет увеличения предельного коэффициента леввереджа (правило достаточной капитализации), для финансовых организаций.

В новый налоговый кодекс были внесены поправки, обеспечивающие увеличение поступления доходов в бюджет и ведется постоянная работа над оптимизацией расходной части бюджета (рисунок 1).

За отчетный период доходы бюджета области в 2009 году составили 88 365,4 млн. тенге, что по сравнению с 2007 годом возросло на 28 601,7 млн. тенге, или на 47,8 %, из них налоговые поступления в 2009 году составили 48 449,7 млн. тенге по сравнению с 38 957,8 млн. тенге в 2008 году и 29 577,7 млн. тенге в 2007 году. Таким образом, можно сказать, что поправки, внесенные в Налоговый Кодекс способствовали увеличению бюджет области.

Также налоговый кодекс содержит комплекс норм, направленных на четкое определение порядка исполнения налоговых обязательств при осуществлении совместной деятельности, слияния и поглощения. Это позволит в полной мере отразить в налогообложении современные бизнес явления [4].

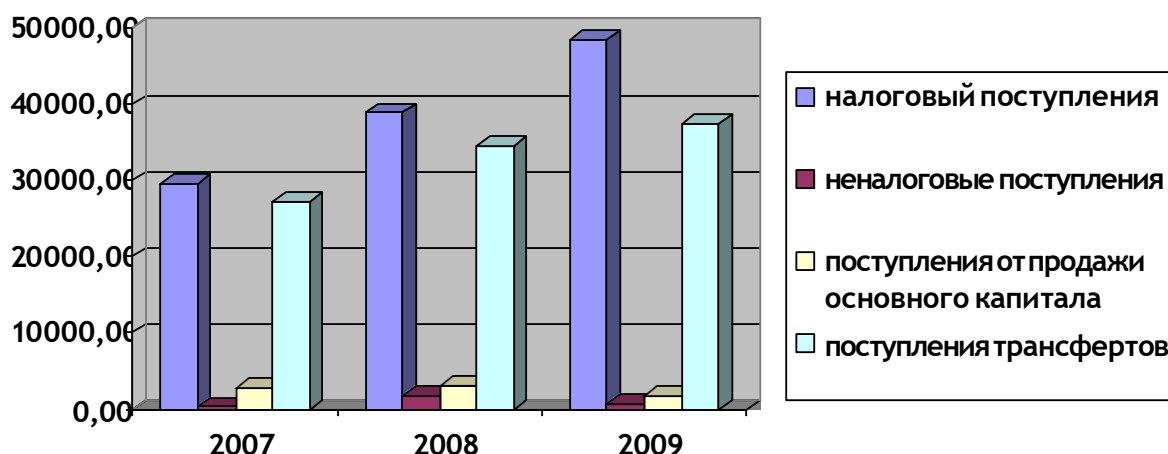


Рисунок 1 – Доходы бюджета Западно-Казахстанской области на 2007-2009 года

В целом, принятие нового налогового кодекса способствует стимулированию экономической активности и является важным инструментом Программы стабилизации экономики Казахстана в условиях мирового экономического и финансового кризиса.

Все средства, которые собираются путем налогообложения, идут в бюджет государства. При помощи бюджета, государство решает проблемы общества.

Бюджет дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения. Иными словами, нормальное функционирование хозяйственного механизма невозможно без совершенствования бюджетных отношений, без последовательного проведения научно-разработанной бюджетной политики.

Одной из мер антициклической фискальной политики можно назвать построение эффективной системы государственного планирования, ориентированной на достижение стратегических целей и реализацию приоритетных задач социально-экономического развития страны.

Формирование новых подходов государственного планирования в настоящее время является одним из приоритетных участков работы правительства и государственных органов РК.

Как показывает мировая практика, в последние десятилетия одним из основных элементов в процессе бюджетного реформирования, в большинстве промышленно развитых стран, стал переход к использованию модели, бюджетирования, ориентированного на результаты в системе среднесрочного финансового планирования, обусловленной концепцией нового государственного управления.

В рамках реализации в Казахстане административной реформы, в бюджетную практику внедряется новая модель государственного планирования, основой которой является 3-х летний бюджет. Утвержденная в декабре 2007 года, Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты, предусматривает внедрение новых подходов к разработке и содержанию программных документов, направленных на повышение самостоятельности государственных органов, принятие решений, усиление их ответственности за предоставляемые услуги и достижение целевых результатов, а также качественный пересмотр процедуры формирования бюджетных программ. Ее суть состоит в распределении бюджетных ресурсов между администраторами бюджетных программ с учетом или в зависимости от достижения результатов (предоставляемых услуг), в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики и в пределах долгосрочных объемов бюджетных ресурсов («потолков» расходов).

Новый подход к государственному управлению основан на использовании государственными структурами технологии и процедур, применяемых частными компаниями для повышения своей конкурентоспособности на рынке.

В рамках этой парадигмы государственные организации рассматриваются как структуры, доказывающие услуги потребителям. Следовательно, эффективность их работы обеспечивается; через, повышение качества предоставляемых, услуг, расширение их спектра и снижение связанных с этим издержек.

Способность оказывать больше качественных услуг с меньшими затратами лежит в основе рыночного подхода к оценке работы государственных организаций.

При этом системы, контроля ориентируются, прежде всего, на поиск путей решения проблем, а не на наказание тех, кто допустил ошибки, т.е. нацелены на (осуществление превентивных мероприятий вместо карательных мер.

Кроме того, в целях сокращения издержек и контроля над расходами применяются методы и инструменты, доказавшие свою эффективность в корпоративном управлении, стратегическое планирование программный подход к решению приоритетных задач, управление финансами и электронная обработка данных [5].

В заключении хотелось бы отметить, что кризис – это только одна фаза экономического развития, после нее логически следует фазы оживления и подъема. Как долго будет длиться фаза кризиса, - это вопрос, на который ответить трудно, но очевидно, что будет зависеть от выбранной модели экономического развития.

Государственное регулирование экономики ставит своей главной целью обеспечить стабильные темпы экономического роста, соблюдать интересы государства, общества в целом, социально незащищенных слоев населения, не забывая при этом о правах и свободе личности. Исходя из этого, можно сказать, что основной целью фискальной политики является эффективное применение налогово-бюджетных инструментов для решения приоритетных задач социально-экономического развития, а именно повышение конкурентоспособности экономики страны, направленное на ускорение социальной и экономической модернизации Казахстана.

В настоящее время бюджет и налогово-бюджетная политика неотделимы друг от друга. Особенно в период экономического спада, когда правительство проводит стимулирующую фискальную политику, которая включает увеличение государственных расходов или снижение налогов либо сочетание этих мер. Изменения в бюджетно-налоговой сфере и бюджетно-налоговая политика играют ключевую роль в хозяйственном развитии страны и проведении эффективной экономической политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баймуратов, У. Б. Бюджетирование, ориентированное на результат как новая парадигма бюджетного планирования / У. Б. Баймуратов // Аль Пари. – 2009. – №4. – С. 12-15.
 2. Среднесрочная фискальная политика акимата Западно-Казахстанской области на 2009-2011 года / Приложение к постановлению акимата Западно-Казахстанской области от 30 сентября 2008 года. – № 246. – Уральск. – 2008 г.
 3. Тулегенова, М. Экономическая логика кризиса и перспективы преодоления / М. Тулегенова // Аль Пари. – 2008. – №4. – С. 17-19.
 4. Усерова, З. Налоговая система Республики Казахстан в условиях мирового финансового кризиса / З. Усерова // Аль Пари. – 2009. – №4. – С. 93-94.
 5. Мухтарбекова, Б. С. Бюджетная система РК: состояние и перспективы / Б. С. Мухтарбекова // Аль Пари. – 2009. – №4. – С. 85-87.
- УДК: 331. 5. 024. 5

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В ЗКО: ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

Г. С. Султанова, магистрант

Научный руководитель: А. Д. Ибыжанова, кандидат экон. наук, доцент

Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана

Еңбек нарығы экономиканың органикалық бір бөлігі болып табылады және ол басқару күшімен, әкімшілік бөлімімен, оқу және зерттеу орталықтарымен, сонымен қатар коммерциялық кәсіпорынның әлеуметтік қызметімен қызмет көрсетеді. Оның ең басты маңызды бөлімі болып әлеуметтік қолдауды қажет ететін жұмыссыздарды, мүгедектерді, иммигранттарды жұмысқа орналаспаған жастарды қолдау жасайтын, жұмысқа орналастыратын және кәсіптік оқытуды жүзеге асыратын аймақтық және еңбек министрлігінің жергілікті бөлімі табылады.

Рынок труда является органической частью экономики и как бы вмонтирован в нее. Он функционирует силами управлений и отделов кадров, учебных и исследовательских центров, а также социальных служб некоммерческих организаций. Его важными звеньями являются региональные и местные службы министерств труда, осуществляющие профессиональное обучение, трудоустройство и материальную поддержку в первую очередь лиц, нуждающихся в особой социальной опеке - безработных, инвалидов, иммигрантов, неустроенной молодежи.

The market of work is an organic part of economy like it was assembled in it. The market of work by forces of managements and staff departments, educational and research centres, also social services of noncommercial organizations. The integral parts of market work are the regional and local services of the ministries of work carrying out professional training, employment and material support. First of all there are the persons who require for the special social trusteeship: the unemployed, invalids, immigrants, and uncomfortable youth.

Современный этап развития связан с новым взглядом на рабочую силу как на один из ключевых ресурсов экономики. Этот новый взгляд – свидетельство реального роста роли человеческого фактора в условиях технологического этапа НТР, когда налицо прямая зависимость результатов производства от качества, мотивации и характера использования рабочей силы в целом и отдельного работника в частности.

Рынок труда имеет ряд особенностей. Его составляющими элементами являются живые люди, которые выступают носителями рабочей силы и наделены такими человеческими качествами, как психофизиологические, социальные, культурные,