

КАКИМ ЖЕ БУДЕТ РЕШЕНИЕ?

На площадке Службы центральных коммуникаций при Президенте РК состоялось экспертное обсуждение ситуации с возросшей популяцией степной антилопы. Уже первый год фермеры требуют кардинального решения данного вопроса, так как, по их словам, сайгаки ставят под угрозу ведение сельского хозяйства, вытаптывая пастбища, сенокосные угодья и посевы.



В ходе обсуждения вопроса управления популяциями сайгаков в Казахстане высказали свое мнение представители Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭПР РК, Министерства сельского хозяйства, РККП «Охотзоопром», ученые.

Заместитель председателя Комитета лесного хозяйства и животного мира МЭПР РК Андрей Ким отметил, что из-за резкого снижения численности сайгаков с 1999 года в Казахстане был введен запрет на их отлов и использование до 2024 года, за исключением изъятия животных в научных целях. Однако в настоящее время возросшие популяции составляют серьезную конкуренцию сельскому хозяйству.

По результатам проведенного весеннего авиаучета сайгака в этом году, численность Уральской популяции составила 1,13 млн особей. По прогнозным данным в конце текущего года общая численность сайгаков с учетом окота составит порядка 2,6 млн особей. Высокий прирост численности сайгаков усилил конкуренцию с сельскохозяйственными животными за пастбища и водопой, привел к потерам сельскохозяйственных угодий. В связи с этим на протяжении последних трех лет отмечена социальная напряженность в Западно-Казахстанской области. Неоднократно местным населением высказывалось мнение о необходимости сокращения численности популяций сайгаков в пользу устойчивого развития агропромышленного комплекса региона. Министерством в этом году была проведена консультативная встреча с привлечением сотрудников секретариата Конвенции СИТЕС и международных экспертов по вопросам управления конфликта с дикими животными. На встрече приняли участие представители местных сообществ, общественных объединений охотников, научных и неправительственных организаций. В свою очередь международные эксперты посетили места обитания сайгаков Уральской и Бетпакдалинской популяции. Согласно мнению международных экспертов, численность сайгаков в нашей стране достигла численности, оправдывающей устойчивое потребительское и не потребительское использование. Вместе с тем, во исполнение протокольного поручения Премьер-Министра Республики Казахстан А. Смаилова по вопросам водообеспе-

чения Жамбылской области и регулирования численности популяции сайгаков от 12 июля 2023 года, по запросу Министерства экологии и природных ресурсов Западно-Казахстанским аграрно-техническим университетом им. Жангир Хана разработано биологическое обоснование по управлению популяциями сайги. В настоящее время, в соответствии с биологическим обоснованием проводится подготовительная работа по управлению популяциями сайгаков, в ближайшее время будет принято решение по данному вопросу, – рассказал А. Ким.

Отвечая на вопросы журналистов Андрей Ким пояснил, что в случае изъятия определенного количества животных не будет нанесено ущерба популяции, так как на сегодняшний день это самый массовый вид парнокопытных в РК. Он также подчеркнул, что по информации МСХ РК, в текущем году сенокосным и пастбищным угодьям нанесен ущерб, в связи с чем пострадало порядка 122 тыс. га посевов в Костанайской, Карагандинской, Акмолинской, Актюбинской и Западно-Казахстанской областях, ориентировочная сумма ущерба составила более 12 млрд тенге.

Заместитель председателя Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК Самат Тюлегенов пояснил, что со стороны МСХ РК в рамках рабочей группы ранее были даны рекомендации в части того, что в случае изъятия диких животных необходимо обеспечить все необходимые меры по ветеринарно-санитарному контролю и безопасности.

– Перевозка туш сайгаков до мясоперерабатывающих предприятий должна проводиться в соответствии с санитарными требованиями. То есть, в технике, на которой будут перевозиться туши, должен соблюдаться температурный режим, также необходимо, чтобы проводилась дезинфекция автотранспорта, а на мясоперерабатывающих предприятиях или местах забоя – ветеринарно-санитарная экспертиза. В отношении сайгаков было проведено более 2000 различных исследований, фиксирувались различные заболевания. В текущем году никаких особо опасных заболеваний не выявлено. Но в 2013-14 годах, когда был массовый падеж сайги, был выявлен пастереллез. Это необходимо учитывать, – отметил спикер.

Заведующий лабораторией биотехнологии и охотоведения Института зоологии КН МНВО РК Константин Плахов в своем докладе отметил, что случаи массового падежа сайги нельзя исключать.

– Массовые эпизоотии сайгаков случались неоднократно в разные годы. Но, несмотря на резкое снижение популяции, сайгак не был внесен в Красную книгу РК. Для данного вида характерны как массовые вымирания, так и то, что он может очень быстро наращивать свою численность. В экологии это называется эффект массы, когда очень большие объединения уже не способны выживать и природа сама регулирует их численность. При изъятии определенного количества поголовья будет снижаться нагрузка на пастбища, – рассказал К. Плахов. Отвечая на вопросы представителей СМИ К. Плахов отметил, что для регулирования численности, недопущения бесконтрольного забоя сайги и исключения фактов браконьерства вместо отстрела предлагается каралевый метод.

Профессор Западно-Казахстанского аграрно-технического университета им. Жангир хана Кайсар Кушалиев пояснил, что ввиду скученности сайги возможны вспышки различных паразитарных и вирусных заболеваний.

– Главная угроза в том, что эти болезни могут перейти к домашним животным через общие пастбища, также как и от сельскохозяйственных животных к сайгакам. Вспышки заболеваний происходят ранней весной и поздней осенью, – сказал К. Кушалиев.

В завершение брифинга эксперты отметили, что основная проблема вопроса изъятия сайгаков – рога, которые очень ценятся на черном рынке, поэтому велик риск того, что при разрешении охоты на сайгу, этим не преминут воспользоваться браконьеры и контрабандисты. Если бы рога не представляли такой ценности, то отстрел сайгаков можно было бы отнести к промысловым видам охоты, как, например, на косуль, охота на которых разрешена, но популяции данного вида ущерба не наносится. Эксперты подчеркнули, что, принимая решение, необходимо сначала разработать соответствующую нормативно-правовую базу.

Изменения в госконтроле

В департаменте Комитета по правовой статистике и специальным учетам ГП РК по ЗКО сообщили о нововведениях в Предпринимательский Кодекс РК, согласно которым были отменены проверки, проводимые по особому порядку, но вместе с тем введены проверки на соответствие квалификационным требованиям.

Почти вдвое снизилось количество разрешений на проведение проверок, выданных органами контроля и надзора. Старший прокурор отдела формирования правовой информации в гражданской и административной сферах ДКПСиСУ ГП РК по ЗКО Аида Ниязова рассказала, что КПССУ ГП РК и его территориальными департаментами в рамках компетенции принимаются меры по своевременному выявлению и пресечению незаконного вмешательства должностных лиц в деятельность субъектов предпринимательства.

– 30 декабря 2021 года Главой государства подписан Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан». Введенные изменения в порядке проведения госконтроля отразились на статистике проверок. Так, согласно сведениям Единого реестра субъектов (объектов) проверок за 8 месяцев 2023 г. органами контроля и надзора области назначено и зарегистрировано 1713 проверок и 324 профилактических контроля. Это на 49% меньше чем за аналогичный период прошлого года. Значительным изменением в госконтроле явилась отмена проверок, проводимых по особому порядку, что в целом повлияло на количество проведенных проверок. За 8 месяцев прошлого года таких проверок было зарегистрировано 832. Вместе с тем утвержден новый вид проверок: на соответствие квалификационным требованиям, проводимых по выданным разрешениям и уведомлениям. В текущем году такие проверки запланированы органами санитарно-эпидемиологического контроля, за 8 месяцев 2023 г. ими проведена 61 проверка. По внеплановым проверкам также наблюдается снижение, что связано с отменой контроля по предписаниям, выданным по результатам внеплановых проверок, контролю подлежат предписания, выданные только по результатам профконтроля. Необходимо обратить внимание, что статьей 144 Предпринимательского кодекса регламентировано, что основаниями назначения проверок по обращениям физических и юридических лиц служат обращения, содержащие убедительные основания и подтверждающие доказательства. Профилактический контроль теперь подразделяется на виды: 1) профилактический контроль без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора; 2) профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора, – рассказала прокурор.

А. Ниязова также отметила, что согласно действующему законодательству, прежде чем провести профилактический контроль с посещением, госорган обязан провести такой контроль без посещения, и только по результатам принимать решение о проведении профконтроля с посещением. Эта норма закона касается тех госорганов, у кого в отраслевом законодательстве предусмотрен такой профконтроль.

– Немаловажным фактором, препятствующим проведению незаконной проверки, является правовая грамотность самого предпринимателя. Одной из приоритетных задач прокуратуры является защита конституционных прав бизнеса, поэтому по всем вопросам, касающимся нарушения прав предпринимателей, они могут обращаться в органы прокуратуры. Создана и функционирует мобильная группа органов прокуратуры по защите прав предпринимателей, сигналы о незаконных действиях в отношении предпринимателей для оперативного реагирования можно направить посредством сканирования настоящего QR-кода:

