

**СЕКЦИЯ 4 - ӘЛЕМДІК ЭКОНОМИКАНЫҢ ЖАҒАНДАНУ ЖАҒДАЙЫНДА
ҚАЗАҚСТАНДА БИЗНЕСТІ ДАМУ
РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В КАЗАХСТАНЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ**

УДК 332.1:339.97

А.М. Казамбаева, кандидат экономических наук, доцент

С.А. Абатов, студент

С.А. Абатов, студент

Западно-Казахстанский аграрно-технический университет им. Жангир хана,
г. Уральск

РОЛЬ РЕГИОНОВ В РАЗВИТИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Аннотация

Основная цель региональной политики - свести к минимуму те неравенства, которые создают почву для возникновения социальных конфликтов, мешают социально-экономическому развитию страны в целом или ее частей, а также групп стран. Поэтому в статье рассмотрены проблемы региональной экономики, проанализированы динамика производства продуктов промышленности в регионах, объем производства горнодобывающей промышленности, направления развития отрасли сельского хозяйства в регионах Республики Казахстан.

Ключевые слова: регион, национальная экономика, отрасль, сфера, доход.

Региональная политика является составной частью национальных стратегий социально-экономического развития и исходит из философской концепции власти. В периоды трансформации экономических, социальных и политических отношений государственное регулирование региональных проблем играло важную роль в развитии большинства стран мира. Исследования и методы регулирования регионального развития разных государств имеют общие черты в подходах к внутренним региональным проблемам, так как опираются на богатый мировой опыт [1].

Региональное развитие - прогрессивное изменение внутренней социально-экономической структуры региона.

В постоянно меняющемся мире традиционные региональные проблемы не исчезают, а переходят в новое качество. Принципиально новые региональные проблемы возникают при переходе к постиндустриальному, информационному обществу и в связи с глобализацией экономики.

Региональная политика государства - сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, то есть связанная с взаимоотношениями между государством и районами, а также районов между собой.

В развитых странах она рассматривается, прежде всего, в качестве средства государственного регулирования социально-экономических процессов в проблемных регионах страны и снятия социальной и экономической напряженности. В тесной связи с региональной политикой находятся понятия региональная социально-экономическая политика - совокупность экономических и социальных факторов и явлений,

обуславливающих формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в пределах конкретных регионов.

Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), постоянно обобщающая опыт региональной политики разных стран, рассматривает ее как «политику, нацеленную на устранение значительных несоответствий показателей безработицы или дохода на душу населения в разных регионах» [2].

Основная цель региональной политики - свести к минимуму те неравенства, которые создают почву для возникновения социальных конфликтов, мешают социально-экономическому развитию страны в целом или ее частей, а также групп стран. В странах с рыночной экономикой исследователи-регионалисты выделяют два направления государственного вмешательства в развитие регионов:

Экономические цели:

- оживление производства в депрессивных регионах;
- создание зон роста и эффективного предпринимательства;
- повышение конкурентоспособности регионального производства;
- усиление межрегиональной экономической интеграции и т.д.

Социальные цели:

- увеличение занятости населения;
- повышение доходов населения;
- развитие производственной и социальной инфраструктуры в наиболее отсталых регионах;
- расширение доступности общественных благ и т.д.

Экономические цели преследуют достижение эффективного рационального использования производственного потенциала каждого региона для обеспечения общенационального благосостояния. Принцип социальной справедливости в региональном аспекте заключается в том, что граждане и социальные группы должны иметь равные возможности получения работы, доходов и общественных благ независимо от места проживания [3].

Объектом региональной политики в странах рыночной экономики являются региональные неравенства, проявляющиеся в уровне и условиях жизни населения, занятости и безработице, темпах экономического развития регионов, условиях предпринимательства и т.д.

Субъектами государственной региональной политики выступают законодательные и исполнительные власти центра и регионов, органы местного самоуправления, межрегиональные ассоциации.

Различают следующие формы региональной политики:

1) региональное прогнозирование - научное предвидение предполагаемых направлений и параметров социально-экономического развития региона на основе анализа источников финансирования, экономической структуры и т.д;

2) региональное программирование - целенаправленное вмешательство в развитие региона с формулированием целей и промежуточных задач социально-экономического развития региона, а также с определением конкретных сроков достижения поставленных целей и необходимых затрат ресурсов;

3) региональное планирование- установление конкретных задач и целей на плановый период с указанием источников финансирования, непосредственных исполнителей и т.д.

Средства и формы региональной политики в большинстве государств направлены на решение проблем в депрессивных, старопромышленных, аграрных районах с экстремальными природными условиями, чрезмерной концентрацией населения и т.п.

В современных экономических дискуссиях часто смысл и содержание реформ во многом сводят к роли и месту государства в рыночной экономике. Действительно, степень воздействия государства на протекание экономических процессов — своеобразный индикатор типа государственного управления, и масштаба социализации общества, и возможностей реализации индивидуальных прав и свобод.

Но при этом дискуссия «государство — экономика» часто заслоняет другую проблему «государство — регионы». Между тем такая позиция ошибочна, поскольку государство в своих действиях гораздо более свободно от ответственности за дела и судьбу хозяйствующих субъектов, чем от обязательств перед территориальными сообществами. Государство может позволить себе полностью отказаться от прямого вмешательства в дела предприятий, ограничиваясь косвенным регулированием (через налоги, экологическое, антимонопольное ограничение, деятельность профсоюзов, общественных организаций и пр.), обеспечив, таким образом, полную самостоятельность предприятий.

Но, ни одно государство еще не декларировало самостоятельность своих территориальных единиц, не может и не имеет права уйти от ответственности за территориальную целостность страны, от проблем недопущения экологических, экономических, этнических и иных региональных вопросов, от вопроса развития всех территорий государства как среды жизнеобеспечения населения страны.

Однако, с другой стороны, приходится констатировать, что ни в одном вопросе экономической политики государства нет таких принципиальных расхождений между существом, приемами и методами ее решения, как в вопросе о государственном регулировании территориального развития.

Ясно одно, что дореформенная модель отношений государства и региона себя уже изжила более радикально, чем модель экономических отношений. При этом необходимо учесть, что выработка концепции территориального развития гораздо сложнее, поскольку в отличие от экономики, где процессы перехода к рыночным основам хоть в какой то мере направляются ориентирами мирового опыта и теорией, в сфере региональных отношений нет универсальной теории и универсальных рекомендаций. Республике Казахстан, например, еще предстоит сформировать эффективную модель взаимоотношений регионов и центра. Пока же факты таковы, что нестабильность обстановки не оставляет места для выработки и реализации долгосрочной региональной стратегии и понуждает государственную власть к действиям в режиме чрезвычайных ситуаций. Это, действительно, во многом вынужденная и временная позиция. Но «нет ничего постоянного, чем временное» и именно она, временно приглушая внутри и межрегиональные проблемы, вольно или невольно способствует их постоянному репродуцированию [8].

Сегодня необходимо срочно упорядочить государственное регулирование территориального развития. Результатом этого упорядочения, основанного на непротиворечивых представлениях о предмете, смысле и содержании государственного регулирования, должна стать система экономического и организационно — правового механизма, способных реально воздействовать на процессы территориального развития в интересах Республики Казахстан, ее регионов, ее народа [4].

К сожалению, отношение центра к регионам сегодня самое пренебрежительное. Сегодня центр практически не оказывает поддержку отдельным предприятиям («поддержка» чаще выражается в приватизации, банкротстве или реабилитации), а если и оказывает, то это поддержка, но не на развитие территории. Естественно, такая политика не способствует выходу регионов из кризиса. И причина здесь одна — нарушены не только законы развития общества и его экономической базы, но и законы территориального развития. Необходимо сформировать политику собственно

территориального развития, проводить ее в соответствии с целью развития и имеющимися политическими, организационными, материальными и финансовыми возможностями государства и регионов [5].

Свидетельством отсутствия эффективной политики территориального развития и проблемой, препятствующей общеэкономическому развитию, выступает резкая дифференциация регионов по развитию, несмотря на унитарный принцип государства, подразумевающий более жесткий механизм перераспределения доходов и расходов между бюджетами областей по сравнению с федеративным государством. Причем в течение последних нескольких лет тенденция эта имела место к углублению.

Наименьшее падение объема производства ВВП на душу населения в наблюдалось в Алматинской, Восточно-Казахстанской и Жезказганской областях, наибольшее – в Тургайской, Талдыкорганской и Жамбылской областях. В Атырауской и Мангистауской областях наблюдается устойчивый рост объемов производства ВВП на душу населения. В Акмолинской, Актюбинской, Алматинской, Джезказганской, Кызылординской, Талдыкорганской и Южно-Казахстанской областях в 2017г. отмечен рост этого показателя.

Глубина спада промышленности по регионам колебалась от 10 до 75%. Уровень среднедушевых денежных доходов по регионам различается в 6 раз, а уровень безработицы почти в 50. Регионы благополучные соседствуют с регионами, находящимися в тяжелом положении (Караганда и Павлодар, Актюбинск и Кызыл-Орда, Тургайская и Акмолинская).

Характерной тенденцией становится нарастающая обособленность региональных рынков. Об этом свидетельствуют большой разброс цен и различная товарная насыщенность региональных рынков. Цена даже такого «транспортабельного» товара как деньги различается по регионам. Размеры ставок по кредитам колебались от 15 до 45%. В начале реформ в этом определенную роль сыграли административные барьеры, но затем межрегиональное взаимодействие сдерживалось из-за отсутствия соответствующих отраслей рыночной инфраструктуры.

14 областей страны можно условно разделить на пять регионов, это Центральный регион (Карагандинская область), Северо-Казахстанский регион (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области), Южно-Казахстанский регион (Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области), Восточно-Казахстанский регион (Восточно-Казахстанская, Павлодарская области), Западно-Казахстанский регион (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангистауская области).

Территория *Центрального Казахстана* - 398,8 тысяч квадратных километров. Население - 1 728,7 тысячи человек. Плотность населения - 4,5 человека на квадратный километр, 86% проживает в городах и поселках. *Северный Казахстан* - главная житница страны, ведущий экономический регион. Развиты сельское хозяйство и промышленность. Площадь 600,9 тысяч квадратных километров, население - 4 431 тысячи человек, плотность - 7,2 человека на 1 квадратный километр. *Южный Казахстан* - относительно менее развитая часть страны. Площадь региона - 712,2 тысячи квадратных километров, население 6 363 тысячи человек. Показатель плотности населения наиболее высокий в стране - около 9 человек на 1 квадратный километр. *Восточный Казахстан* занимает площадь 277 тысяч квадратных километров. Население - 1 772 тысячи человек, средняя плотность населения немного превышает показатель по стране. Территория *Западного Казахстана* - 728,5 тысячи квадратных километров, плотность - 2,7 человека на 1 квадратный километр. Регион богат минеральными ресурсами. Открыто около тысячи месторождений 50 видов рудных и нерудных ископаемых: нефть и газ, хромиты, марганец, никель, фосфориты, медь.

Хотя состояние горнодобывающей промышленности Казахстана характеризуется отставанием развития минерально-сырьевой базы, отсутствием значительных капитальных вложений в отрасль, ухудшением горно-геологических и горнотехнических условий разработки месторождений. Увеличение объемов добычи и переработки возможно лишь за счет освоения новых месторождений и вовлечения в комплексную отработку забалансовых руд, отвалов и хвостов, повторной отработки целиков.

Группировка регионов Республики Казахстан по географическому расположению позволяет определить сравнительные преимущества отдельных регионов страны и конкретную стратегию развития каждой области, а также принять соответствующие меры по ускорению экономического роста в отдельных регионах. Важнейшей задачей при этом должно стать преодоление чрезмерного отставания отдельных регионов, а не выравнивание уровней экономического развития всех регионов. Использование зарубежных аналогов в структурной перестройке национальной экономики Республики Казахстан может стать важной основой для определения стратегии и форм государственной поддержки, отвечающих особенностям нашей экономики, а также поможет выйти Республике Казахстан на принципиально новый уровень экономического развития.

Для совершенствования и углубления межрегиональных экономических связей регионов необходима оценка эффективности проводимых мероприятий в этой важнейшей сфере, начиная от решения ключевых проблем интеграции, создания общего экономического пространства и заканчивая оценкой конкретных результатов выполнения договоров о сотрудничестве между регионами.

На совершенствование механизмов регулирования межрегиональных экономических связей в первую очередь повлияют такие мероприятия как укрепление и развитие законодательной и нормативно-правовой базы межрегионального сотрудничества, широкое развитие интеграционных связей агрокомплексов столицы и регионов Республики Казахстан, развитие товаропроводящих сетей для увеличения поставок отечественных продовольственных товаров, широкое внедрение в практику межрегионального сотрудничества новейших информационных технологий, развитие инфраструктуры и материально-технической базы межрегионального сотрудничества отраслевыми и территориальными органами исполнительной власти.

Полученные результаты исследования могут быть использованы при формировании экономической, социальной, финансовой и региональной политики государства, когда необходим учет региональной специфики развития областей страны. Группировка регионов Казахстана по признакам устойчивости позволяет определить сравнительные преимущества отдельных регионов страны и разработать конкретную стратегию развития каждой области, а также принять соответствующие меры по ускорению экономического роста в отдельных регионах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шишкин А.Ф. Экономическая теория Кн.2.-М: Гуманитарный издательский центр ВЛАДОС 2013. – 612с.
2. Штульберг Б.М., Введенский В.Г. Региональная политика России. Теоретические основы, задачи и методы реализации. М.: Гелиос АРВ, 2014. – 208.
3. Шинкарецкая, Г.Г. Есть ли будущее у ЕврАзЭС? / Г.Г. Шинкарецкая // Государство и право. - 2014. - №11. - С.73-77.
4. Эффективность территориально-производственных комплексов: методология и методика формирования / Отв.ред. В.П.Евстигнеев. – М.: Наука, 2015. – 144 с.

5. Формирование механизма социально-экономического развития территории как фактора устойчивого развития Казахстана, в контексте влияния новых образовательных технологий: отчет о НИР, проведенной в рамках инициативных и рискованных научных исследований и разработок по гранту Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан (проект по направлению «Национальная идея как основа устойчивого развития Казахстана»); рук. Л.Л. Божко. – А., 2013. – Рег. № 4 ПРИ/101-105. – 18,75 п. л.

ТҮЙІН

Аймақтық саясаттың негізгі мақсаты әлеуметтік теңсіздіктердің пайда болуына жол ашатын теңсіздікті азайту, тұтастай алғанда елдің немесе оның бөліктерінің, сондай-ақ елдердің топтарының әлеуметтік-экономикалық дамуына кедергі келтіретін жайттарды азайту. Осыған орай, мақала өңірлік экономиканың проблемаларын қарастырады, өңірлердегі өнеркәсіп өнімдерінің өндіріс динамикасын, тау-кен өнеркәсібінің өндіріс көлемін, Қазақстан Республикасының өңірлерінде ауыл шаруашылығы секторының даму динамикасын талдайды.

RESUME

The main goal of regional policy is to minimize those inequalities that pave the way for the emergence of social conflicts, hamper the socio-economic development of the country as a whole or its parts, as well as groups of countries. Therefore, the article examines the problems of the regional economy, analyzes the dynamics of production of industrial products in the regions, the volume of production of the mining industry, the direction of the development of the agricultural sector in the regions of the Republic of Kazakhstan.

UDC 356

A.M. Kazambayeva, Candidate of Economic Sciences, associate professor

M.A. Abatov, student

Zhangir khan West Kazakhstan agrarian-technical University

PROBLEMS AND STRATEGIC DIRECTIONS OF HOUSING CONSTRUCTION DEVELOPMENT IN THE REGIONS

Annotation

The problems and conditions of construction complex development in Kazakhstan are considered in this article. The indicators level of housing construction development in the regions, the implementation of regional programs for housing construction are disclosed and analyzed. Priority strategic directions for the development of the region's industrial and construction complex were identified.

Keywords: construction, region, program, fixed assets, major repairs, branch.

In the Republic of Kazakhstan, the creation of fixed assets for production and non-production purposes through the new erection / or changes (expansion, modernization, technical re-equipment, reconstruction, restoration, overhaul) of existing facilities (buildings, structures and their complexes, communications), installation (dismantling), associated with them technological engineering equipment is defined as a construction industry. The industry's products are finished and commissioned factories, railroads and highways, power stations, apartment houses and other facilities that forming the main funds of the national